联合国 S/PV.8613



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六一三次会议

2019年9月10日星期二上午10时举行
纽约

主席:	涅边贾先生/萨夫龙科夫先生	(俄罗斯联邦)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2019/703)

19-27406 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2019/703）

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、埃及、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、巴基斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

费多托夫先生将通过电视会议在维也纳参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办西尔维奥·贡萨托先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/703，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取山本先生、费多托夫先生的通报和印度尼西亚常驻代表特里亚西亚·迪亚尼大使以安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席身份所作通报。

我现在请山本先生发言。

山本先生（以英语发言）：最近几天和几周的事件表明，找到阿富汗长期冲突的政治解决办法比以往任何时候都更加紧迫。过去一年的努力创造了和平机会，这不仅带来了希望，也给一些人带来了恐惧。但有一点仍然很清楚：只有通过阿富汗人民内部的直接商谈，才能解决冲突。这些商谈必须包容各方，代表阿富汗社会的所有阶层。因此，阿富汗伊斯兰共和国和塔利班必须尽快开始直接会谈。为此目的，已通过与阿富汗各方合作作出许多努力，并创造了一个机会，使阿富汗双方开始直接会谈似乎指日可待。然而，达成协议之前的阶段往是最困难的。和平努力涉及的所有方面，首先是冲突各方，必须继续努力，以求实现直接会谈。我呼吁各方继续抓住直接会谈的机会，建设和平的未来。

我聆听了许多阿富汗人的心声，他们来自全国各地，表达了对未来的希望和恐惧。他们希望冲突结束，但也担心和平可能以牺牲自由和权利为代价，而这些是过去18年来该国一直努力保护和推进的东西。阿富汗许多年轻人，特别是年轻妇女，担心未来他们参与国家的社会、经济和政治生活受到限制。任何政治解决方案都必须包括一个承诺，即继续保护和促进生活在阿富汗所有人的人权和基本自由，包括妇女、青年和少数民族的人权和基本自由，以及媒体的言论自由。

过去18年的另一项重要成就是国家的体制能力，包括安全和提供服务领域的能力，需要得到保持和进一步促进。阿富汗社会和塔利班的代表最近在莫斯科和多哈举行了非正式会谈，这为开展对话，处理和平所需的一些关键问题提供了机会。我希望这一经验将得到发扬光大，有助于深化对话，以便取得建设性成果。

联合国随时准备利用其公正性和专才来支持阿富汗内部进程。我还要指出，和平努力需要调整，实现减少暴力和最终停火。

最后，区域内外国家的支持仍然至关重要。它们，尤其是从阿富汗和平与稳定中获益最多的邻国积极参与和支持和平努力，将是向前推进的关键所在。

9月20日，阿富汗人民将前往投票站，参加2001年以来的第四次总统选举，通过选举，该国将在加

强代议制民主政治制度的基础方面迈出另一步。联合国完全支持独立选举委员会、选举投诉委员会、安全机构、民间社会，尤其是候选人、其支持者和选民为求按时举行可信和包容各方的选举作出努力。可信的选举将为该国的未来以及当选总统的合法性和权威提供重要政治基础，考虑到期盼中的和平进程，这一点尤其重要。

至于由阿富汗机构牵头的选举技术性和业务筹备工作，目前进展顺利。选票和其他选民材料正在运送到各省和各地区。投票工作人员的征聘和培训正在进行。独立选举委员会正在负责及时推广电子技术。选民名单已经更新，逾900万人的登记数字已经过公示和收集程序。这些改革的例子反映了从去年的议会选举中吸取的教训。这些措施和其它措施将大大有助于改善减少舞弊措施的关键方面，这些措施旨在提高投票的透明度和可信度。在过去几周和几天的紧张准备期间，我们联合国的顾问正与选举管理机构携手合作。不过，选举前仍然存在担忧。一个是安全，另一个是选民投票人数，还有则是可能的舞弊和违规行为。

阿富汗安全机构正在与国际伙伴合作，认真努力确保在筹备期间和投票日作出充分安全安排。然而，我们仍然听到阿富汗公民表示非常焦虑，特别是鉴于塔利班公开威胁要破坏选举进程，特别是以参加选举的平民为目标。在平民参与选举进程中针对投票中心的袭击是不可接受的。它们明显违反国际法。我敦促塔利班收回他们的威胁，我敦促阿富汗政府提供充分安全安排,保障选举进程。

选民投票率对选举至关重要，已有960万人登记。选民投票率可能因安全，也可能因选民的总体兴趣关注度而受到不利影响。通过我们的外勤办事处，我们感到，对选举的兴趣没有达到应有的程度。部分原因可能是人们对和平进程更感兴趣，但也可能因为7月20日开始的竞选活动没有获得充分的势头。我呼吁阿富汗公民行使投票权。选举机构和候选人也需要号召人们出来投票。

另一个可能影响可信度的挑战是舞弊和违规问题，包括必须为所有候选人提供一个公平的竞争环境。在这方面，我要指出，再好的技术准备工作也不能取代遵守规则和接受选举结果的政治承诺。候选人、政党、民间社会和媒体都有能力在选举日现场监督选举进程。因此，我呼吁所有利益攸关方获得独立选举委员会的认证，以便能够出现在每个投票站。我还敦促所有行为体不要采取可能给任何候选人带来不应有的优势或令进程合法性和可信度遭到质疑的行动。我鼓励所有利益攸关方把涉嫌违规案件提交给相关机构，包括选举投诉委员会。

对候选人和政治家来说，选举后最困难的选择是接受失败，但这是民主进程中政治家风度的最高表现。为使总统选举有公信力，所有技术和业务努力都已到位。我呼吁并敦促所有候选人和支持者尊重民主进程，取得人民和国家都能接受的结果。

在为和平努力的同时暴力应减少。然而，最近几天，暴力加剧了。叛乱分子最近在昆都士、巴格兰和法拉发动袭击，尤其是在喀布尔发动多次袭击，令人严重关切。试图在获得谈判中的优势地位不能成为使冲突升级的借口。冲突各方必须降低暴力程度，减少平民伤亡，以表明他们真心希望和平。

我感到非常不安的是，此类袭击持续造成大量平民伤亡。我必须特别指出，蓄意将平民作为攻击目标，令人严重关切，这是战争罪。在搜查行动和空袭期间有越来越多的平民遇难，也令人关切。我敦促各方审查自己开展行动的方式，以保护平民并将造成的伤害减至最低限度。

在这方面，我深感关切的是，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省组织给平民造成持续伤害，这表明该团体扩大其影响力的意图有增无减、持续未断。

在继续寻求和平的同时，我们不要忘记阿富汗全国各地遭受冲突后果的数百万民众。联合国机构和非政府组织目前正在该国400个区中的331个区开

展工作，特别是在农业、教育和卫生等领域。它们前往各地，进行接触，提供短期救济，也为更美好未来奠定基础。

同时，宜及早开始思考在实现和平之后以及在谈判和平之时如何援助民众。国际社会已经着手研究实现和平后的援助问题，由世界银行牵头，与联合国以及联合王国等国协作进行。从2012年东京部长级会议开始，到伦敦、布鲁塞尔和日内瓦的部长级会议，对阿富汗的国际援助和相互承诺将需要审查，以顺应和平带来的新要求和新情况。联合国作为2018年日内瓦部长级会议的共同主席，意识到需要在这方面大力开展工作。我们随时准备与尚待选定的2020年部长级会议共同主席合作。

我对推进努力以实现和平、尤其是开始阿富汗人内部谈判的重要性怎么强调都不为过。全球各地过去和平谈判的例子表明，随着实质性谈判的前景变得真实，挑战将变得更大。阿富汗人内部谈判开始前的最后阶段正变得更加艰难，需要悉心对待。这些阶段需要我们所有人给予合作。联合国赞扬有关各方努力促成阿富汗伊斯兰共和国与塔利班之间的直接会谈。我们联合国将继续协助这种努力。

主席（以俄语发言）：我感谢山本先生的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为支持阿富汗促进和平、安全、法治和可持续发展而正在做的工作情况。

该国在毒品生产和毒品贩运以及跨国有组织犯罪方面的情况仍然复杂。反叛分子及其他非国家行为体控制着罂粟种植区，并且正在筹集亿万资金。非法毒品、经济与金融犯罪、腐败、洗钱和资助恐怖主义行为构成的持续挑战继续破坏该国的稳定。这些犯罪严重消极影响政府的宏观经济目标，即：金融包容、创造就业、私营部门主导的强劲增长和稳定的国内收入。

不过，我们还可以报告一些好消息。毒品和犯罪问题办公室目前正与阿富汗政府合作，以敲定《2019年阿富汗鸦片情况调查报告》，该报告将于10月份发布。我们尚无结果，但我们预计，罂粟种植面积将从2017年和2018年创纪录的高水平下降。这可能是市场饱和、天气状况、消费趋势转变等各种因素综合促成的。然而，我们还必须肯定阿富汗政府和该区域其他国家在国际社会支持下所作的努力。根据会员国在3月份麻醉药品委员会上通过的2019年部长级宣言，毒品和犯罪问题办公室，包括通过我们驻喀布尔办事处，提供更强有力的技术援助和能力建设，使阿富汗能够对毒品供求采取平衡的以健康和权利为核心的对策。

在毒品和犯罪问题办公室支持下设立的流动侦查队和前体管制股去年收缴了约800公斤海洛因、逾1.2吨鸦片和近9吨印度大麻脂。他们还收缴了超过7500升前体乙酸酐。这是一个巨大的数量，足以生产3吨以上的海洛因。

在建设国家能力的同时，毒品和犯罪问题办公室还致力于加强区域合作，做法包括将促进区域和次区域合作的举措和平台联系起来，以处理非法毒品和前体化学品贩运问题。重要的行动机制包括三角倡议及其联合规划小组、阿富汗-吉尔吉斯斯坦-塔吉克斯坦倡议以及中亚区域信息和协调中心，该中心正在考虑扩充成员，以纳入阿富汗。

鉴于这些区域对策，值得注意的是，今年的《世界毒品报告》显示，从阿富汗沿北方路线经中亚前往俄罗斯的鸦片贩运量有所下降。毒品和犯罪问题办公室还在促进与其他区域倡议和机制的协调，其中包括亚洲心脏地带进程、巴黎契约倡议、阿富汗联合协调监测委员会等。

此外，使农民能够摆脱非法鸦片种植的替代发展以及基于证据的吸毒预防和治疗，对于毒品和犯罪问题办公室支助的其他组成部分仍然至关重要。

特别是通过我们的替代发展工作，去年创造了8500多个就业机会，并创造了400多万美元的收入。我高兴地注意到，有近4 200名妇女和女孩跻身就业者行列。与个人受益者签订了4800多份社会合同，与社区签订了26份此类合同，他们都同意不从事罂粟种植、生产、加工和贩运。

除这些努力外，根据第2331（2016）号和第2388（2017）号决议，毒品和犯罪问题办公室还加大对政府的支持力度，以处理冲突造成民众易遭贩运人口行为之害的问题。就在上周，我们在阿富汗发起了“防止和应对贩运人口和偷运移民行为的全球行动”，该行动将由欧洲联盟资助，并与国际移民组织一起实施。

切断恐怖主义资金来源及其与贩毒和其他形式有组织犯罪的联系仍然是毒品和犯罪问题办公室与阿富汗合作的优先事项。阿富汗政府的努力表明，它继续在政治上高度致力于打击洗钱和资助恐怖主义的行为。

毒品和犯罪问题办公室支持这些努力，并应阿富汗政府要求，集中力量解决风险最大的领域。我们的援助侧重于调查和破坏恐怖主义和有组织犯罪集团的融资网络，以及洗钱、腐败和其他经济犯罪。还包括打击进出该国的非法现金流动，改善对银行及货币或价值转移服务的监督。

国际社会最近纪念了阿富汗独立100周年。那次欢庆的时刻不幸被恐怖分子对无辜民众的袭击所破坏。我欢迎阿富汗决心制止这种卑鄙的袭击，并赞扬阿富汗政府与西班牙一起建立和共同主持恐怖主义受害者之友小组。

毒品和犯罪问题办公室正在与阿富汗和其他伙伴密切合作，以更好地了解受害者面临的挑战，并采用以受害者为中心的刑事司法方法提供援助。毒品和犯罪问题办公室仍然坚定地致力于支持阿富汗应对毒品、犯罪、腐败和恐怖主义等相互关联的挑战，我们依靠国际社会提供援助，帮助我们开展这项重要工作。

主席（*以俄语发言*）：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请查尼大使发言。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会，向安全理事会通报安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会的工作，我很高兴根据第2255（2015）号决议第56段这样做。

我还感谢秘书长特别代表山本忠通先生，并感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持1988制裁委员会的工作，继续向其分析支助和制裁监测组提供协助。

我还要感谢委员会前任主席、哈萨克斯坦的凯拉特·乌马罗夫大使，感谢他的团队在过去两年中所做的工作和努力。

安理会知道，1988委员会的主要目标是使用全球资产冻结、全球旅行禁令和全球武器禁运等工具，阻止塔利班继续支持基地组织及其附属组织，并阻止塔利班袭击阿富汗政府。与此同时，1988委员会通过制裁制度，帮助创造条件，促进塔利班与阿富汗政府开展对话，从而建立一个和平与稳定的阿富汗。

我们目睹了这方面的积极步骤和许多努力，相关各方进行了一系列讨论，2月份在莫斯科发起了阿富汗内部对话，第二轮对话在多哈举行。为了支持这一进程，4月6日，1988委员会通过了一项为期九个月的旅行禁令豁免，定于12月31日结束，这项豁免可以让11名列入名单的塔利班成员参加会谈，以促进阿富汗的和解及和平前景。在豁免禁令的同时，还决定给予有限的资产冻结豁免，以便为豁免旅行提供资金。委员会完全支持对列入名单的塔利班成员给予九个月的旅行禁令豁免，以便他们参加有利于促进阿富汗和平与和解前景的会谈。

作为委员会主席，我谨提醒可能主持和平进程的会员国，根据第2255（2015）号决议，它们有义

务向委员会提交旅行完成情况和由此产生的费用的后续报告。我还要对塔利班与哈卡尼网络和基地组织之间的持续密切联系持谨慎态度并表示关切。

塔利班继续参与恐怖主义行为，并且深深参与种植、生产和贩运麻醉品，这一问题加剧了人们对塔利班与恐怖主义团体广泛结盟的关切，在阿富汗和全球都产生了巨大的负面影响。

还值得注意的是，正如第2255（2015）号决议所强调的那样，为了与阿富汗政府继续保持密切的合作——这将有助于进一步提高制裁制度的效率和效力——3月12日，阿富汗常驻联合国代表拉兹大使和阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉·莫希卜大使向委员会通报了和平进程的进展。

虽然已经有了实施1988制裁制度的结构和框架，但实施的效力不仅取决于内部行为体，也取决于区域和国际行为体。因此，委员会鼓励会员国发挥更积极的作用，提供有助于尽可能更新制裁名单的信息，并协助委员会提高制裁措施的效力。

我还要借此机会提醒成员们，安全理事会在主席声明S/PRST/2017/15中决定，当时不需要对执行第2255（2015）号决议概述的措施作出调整。

此外，我谨提醒安理会，监测组的任务期限上次是2015年通过第2255（2015）号决议延长的，定于12月到期。同时，在安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会实施的制裁制度范畴内，第2368（2017）号决议将监测组的工作延长至2021年12月。因此，安全理事会必须开始考虑将监测组的工作延长至2021年底，以执行其与制裁塔利班有关的任务，并与1267委员会的工作保持一致。

最后，在我于2019年和2020年担任1988委员会主席期间，委员会期待继续与联阿援助团、阿富汗政府和该地区各国密切接触。

主席（以俄语发言）：我感谢查尼大使的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

拉兹夫人（阿富汗）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你和贵国代表团担任安理会9月份主席。我们感谢你今天召开会议，讨论阿富汗局势。本次会议正值我们筹备总统选举并继续努力实现可持续和平的关键时刻。

我还要欢迎秘书长特别代表山本大使今天来到这里，并感谢他全面通报阿富汗当前的总体局势。

在我们开会之时，我国正在为加强民主并将民主进一步制度化迈出又一历史性步骤。本月晚些时候，各行各业的阿富汗人将行使他们的宪法权利，通过民主进程，投票选举自己的总统。他们热切期待这一重要的全国性事件，这是再次对抗恐怖主义和极端主义、决定自己政治命运和确保国家未来的措施。

阿富汗政府正以前所未有的充分承诺迎接选举，根据我国人民的强烈要求，确保建立一个透明、自由、可信和包容的进程。即将举行的投票筹备工作正根据独立选举委员会的选举时间表稳步推进。我国政府将不遗余力地确保选民的安全保障，并采取一切必要措施，确保这一进程具有最高的效率。

为此，在全国范围内分配了投票中心，并首次可以在网上查阅选民名单，生物识别验证将与印刷名单一起使用。现已指派约72000名安全部队人员负责确保选民的安全。在这72000人中，将近9900名女性安保人员将负责妇女投票中心的安保工作。这些选举进一步突出表明阿富汗致力于掌握加强法治和民主的自主权，因为政府首次承诺向这一进程拨款9000万美元，用以支付与选举有关的大部分财政费用。

尽管存在各种安全威胁和挑战，但阿富汗人民决心举行并参加选举。我们社会各阶层所投的每一

张选票都将再次显示我们的人民为实现稳定、民主和繁荣而努力的坚定决心。阿富汗想要前进，而不是后退。我们必须尊重阿富汗人民的愿望，不应预先判断选举的可信度或质疑或低估选举结果。阿富汗人一次又一次地证明，尽管受到各种安全威胁和塔利班的袭击，他们还是会出来投票，参与他们国家的未来。和平和选举对阿富汗人民同等重要。

我对安理会和我们所有国际伙伴和盟国的请求是希望它们一如既往支持阿富汗人民寻求民主。本会议厅还应呼吁可能影响塔利班的国家尊重所有阿富汗人的愿望，并防止他们在选举日遭到袭击。

和平是阿富汗政府的另一项首要任务。加尼总统在过去两年忠通过各种倡议为与塔利班开展精心安排和负责任的和平进程奠定了明确道路的基础。这包括宣布无条件和平谈判，执行停火，并在去年开斋节期间释放囚犯。4月举行的支尔格和平协商大会加强了这些措施，来自全国各地的3000名代表在会上通过了一项宣言，绘制了和平路线图。

阿富汗政府欢迎所有支持我们和平努力的国际倡议，这些努力将导致有尊严且持久的和平，并维护我们一起取得的共同成果，包括但不限于加强共和国和妇女的宪法权利。阿富汗人民还强调，塔利班对和平的真正承诺应体现在结束暴力上，并与阿富汗政府进行直接和平谈判。

阿富汗政府一如既往，致力于按照全国所有阿富汗人的要求和期望，在一套共同原则基础上进行和平谈判。任何可能达成的协议都应得到阿富汗人民的认可，并确保实现他们交付的任务，即立即停火，实现持久和平与稳定，维护过去18年的成果和成就，其中包括民主价值观，共和国以及特别是我国《宪法》规定的妇女的权利。 我们不能忽视阿富汗妇女有意义的作用和参与。我们的妇女作为变革的推动者和复原力的象征，在新阿富汗的政治、社会和经济发展中发挥着关键作用。她们有合法权利积极参与所有谈判和决定。

我还要借此机会再次感谢常务副秘书长阿明娜•穆罕默德及其随行的联合国高级别代表团在妇女与和平与安全的背景下于7月访问阿富汗。她承认阿富汗妇女所取得的成就，并在安全理事会呼应她们对和平的强烈呼吁，以维护其来之不易的权利，这再次表明联合国坚定承诺支持我们的妇女以及她们在我们社会中取得的进步。我感谢她给予所有阿富汗妇女的有力支持和承诺。

实现一个稳定、自力更生的阿富汗的最大挑战之一是对国际恐怖主义的旷日持久的战争，我们继续为此付出非常高的代价。塔利班和国际恐怖组织继续袭击平民目标，制造恐怖和恐惧。他们在开展行动时将平民和民用基础设施用作盾牌，进一步将其置于危险之中。此外，塔利班还对人道主义工作人员保持敌意，并向新闻界人士发出威胁。我们呼吁塔利班结束毫无意义的暴力，表现出对和平的真正承诺，并尊重他们在多哈阿富汗内部和平会议上作出的承诺，当时他们表示要把平民伤亡减少到零。

与这一承诺背道而驰的是，8月17日在喀布尔的一个婚礼大厅发动了令人发指的卑鄙袭击，造成70多名平民死亡，180人受伤。紧随其后的是8月19日在我们庆祝独立日期间在贾拉拉巴德发生的袭击事件、在喀布尔绿村附近发生的袭击事件还有9月5日发生的袭击事件，这些袭击事件造成了大量平民伤亡。

上周在昆都士和普勒胡姆里也发生了更多的袭击，但被我们的阿富汗国防和安全部队击退。在这方面，请允许我强调指出，我们的部队作为反恐战争中的真正盟友，正战斗在与国际恐怖主义斗争的前线，他们英勇畏惧，每天都在作出牺牲。他们的勇敢精神应该得到我们所有人的认可和支持。

在军事上努力击败恐怖组织的同时，我们还一直在努力限制它们的行动能力，包括处理可能来自毒品行动收益的融资。为此，我们在全国范围内开

展了禁毒行动，缴获了数吨非法药物，摧毁了数百个毒品加工设施。

其他努力包括改善机场和边境过境点的安全，以侦测和威慑任何贩运活动。这些措施的成果是抓捕了参与毒品交易的人，我们的司法系统决心追究他们的罪责。但是，我们必须从更广泛的角度来审视禁毒问题，包括供应链中的需求，并将其视为一个区域性问题。我们还必须研究区域禁毒战略，作为一种选择。

政府致力于实现一个自力更生的阿富汗，使之成为区域互联互通的枢纽和全球、经济和区域合作的平台。这已体现在若干大型区域项目的实施中，这些项目已经在我国和其他地方产生了经济红利。这些项目推动了贸易、投资、基础设施和发展，加上那些也加强了区域安全努力的其他倡议，特别是亚洲心脏-伊斯坦布尔进程，所有这些都表明了新阿富汗作为友好与合作的区域平台的方向。

过去18年的成就为我们造就了执着的年轻一代，他们继续掌管着自己国家的未来。这一代男女青年有的在私营部门作为创新和成功的工业领导者，有的是企业家，还有的在公共部门作为忠诚、敬业的公务员。其中，女性达到了新的高度，在各部委担任领导职务。

我们感谢联合国和我们的国际伙伴自2001年以来对我们的支持，支持我国的复兴和新一代的精神。联合国和国际社会通过联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、安全理事会和本组织其他机构的工作帮助我们走到今天这一步，其作用有目共睹。随着我们开启现代历史的新篇章，新的挑战要求我们再次作出承诺，共同发展我们的关系。

在这一点上，我们希望彻底延长联阿援助团的任务期限，突出阿富汗未来在达成可持续和持久和平协议方面的核心优先问题，还要超越这一点，强调冲突后发展环境中的优先问题。新任务授权应该纳入该国的最新局势。我们希望任务期限至少延长一年。

最后，请允许我重申，阿富汗感谢安理会不懈努力，帮助我们在实现稳定与和平方面取得进展。我们仍然专注于面对我们面前的挑战。我们相信安理会和我们的国际伙伴会支持我们共同应对这些挑战。因此，安理会可以指望阿富汗作为伙伴坚定致力于捍卫法治、尊重国际规则和义务以及促进和平与国际团结的价值观。

主席（以英语发言）：我请安理会成员发言之前，要告诉他们，我过一会儿必须离开，向大会提交安全理事会的报告（A/73/2）。这是我们商定并批准的报告。我不在时，萨夫龙科夫先生将主持会议。

（以俄语发言）

我现在请希望发言的安理会成员发言。

赫斯根先生（德国）（以英语发言）：主席先生，感谢你安排今天的辩论会。会议非常及时。我们都关注最近几天的事件以及美国主导的和平谈判的取消或中断。科恩先生一定会向我们说明这方面的现状。尽管进程取消或中断，但我们必须确定和去年相比我们目前的处境如何。去年没有真正的政治进程。今天，由于阿富汗政府、阿富汗民间社会、反对派、美国、卡塔尔和其他方面的努力，有可能实现真正的政治进程。

我要重复一下山本先生在开始时说的话：除政治解决办法之外，别无选择。我们必须尽一切努力返回政治轨道。这必须是阿富汗政府、政治反对派、民间社会和阿富汗主要利益攸关方参与的阿富汗内部谈判轨道。我们必须下定决心，非常努力地争取实现这一目标。我们也必须有耐心。必须创造适当的条件，在这方面，我要重申阿富汗大使刚才所说的关于塔利班最近几天和几周的所作所为及其在阿富汗发动卑鄙袭击，造成众多平民丧生的内容。如果我们要创造合适的条件，这种情况就必须停止。

德国仍然致力于解决阿富汗问题。我们是第二大捐助国和第二大部队派遣国。7月份，在多哈会谈

期间，德国与卡塔尔一道发起了阿富汗内部对话。我们已做好准备推进这一对话。对话的一个具体内容是纳入妇女。我们认为，妇女充分有效地参与和领导和平进程以及整体参与阿富汗地方、国家和区域各级的决策至关重要。我也要重申阿富汗大使所说的关于常务副秘书长的内容。她7月份的阿富汗之行传递了非常强烈的积极信号。

我还要强调我在费多托夫先生发言中记住的许多观点之一。用他所掌握的途径，为女性创造就业机会非常重要。正如大使所说，妇女是促进阿富汗变革和复原的力量。

必须开展可持续的和平进程。在此，我要再次重申山本先生的话。为了确保国家机构和《阿富汗宪法》的连续性和稳定性，未来的任何解决方案都必须尊重人权，特别是妇女的权利和自由。我们作为安理会，在传达这一点和我们的期望方面具有非常重要的作用。

为了避免宪法真空，9月23日的总统选举必须以公平、透明和民主的方式举行。我们今天从山本大使和拉兹大使那里听到的关于选举的情况令人鼓舞。存在一定的风险，但在筹备工作方面已经取得了很大成绩。

我想提出一个我们非常关心的具体问题：气候变化对阿富汗的影响。气候变化的影响是显而易见的。出现了前所未有的干旱和山洪爆发，对该国产生了毁灭性的影响。这是破坏该国稳定并对安全局势产生影响的另一个因素。所有利益攸关方都必须考虑这个因素，并采取适当行动。它也许有一个积极的影响。我向费多托夫先生提出这个问题：干旱对罂粟种植有什么影响？

我们——我和我的朋友印度尼西亚大使——是关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的决议草案的共同执笔方。我们认为，正如阿富汗大使刚才表示的那样，我们需要一项符合阿富汗人民期望的强有力的实质性任务授权。特别是，在当前和平谈判中断的情况下，我们必须安慰阿富汗人民。我们必须发出这样的信息，即国际社会决心继续向阿富汗派驻人员，并与阿富汗人民接触。我敦促安全理事会所有成员将阿富汗和联阿援助团放在首位，并做好妥协的准备。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我们也感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本大使以及尤里·费多托夫先生所作的通报。我们也赞扬整个联阿援助团团队以及人道主义援助人员勇敢、不懈地开展工作。

印度尼西亚想强调三点。

首先，安全事件令人担忧，大量平民伤亡令人难以接受。对阿富汗来说，一个就已经太多。印度尼西亚与阿富汗一道呼吁消除平民伤亡。为此也需要充分保护人道主义工作人员。阿富汗所有利益攸关方不论有什么政治分歧，都必须确保人民不受到伤害，他们要求建立和平繁荣的家园，已经为此忍受了太多。必须制止暴力和袭击。实现和平不应以牺牲平民为代价。

我们呼吁在阿富汗全境停火。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）对动荡局势的利用和日益增多的袭击也令人关切。8月份喀布尔婚礼大厅的袭击事件触目惊心地表明伊黎伊斯兰国带来的危险，表明所有人都必须团结起来，共同打击伊黎伊斯兰国等恐怖团体的邪恶计划。印度尼西亚强烈谴责这次袭击。印度尼西亚作为阿富汗问题的共同执笔方，将与我的德国同事一道发挥作用，包括主动提议安全理事会就此类国际社会必须坚决反对的恶劣事件发表新闻谈话。

第二，必须尽一切努力推进可信的和平进程。我们同意秘书长的报告（S/2019/703），该报告强调努力通过谈判解决问题。在这方面，我们欢迎正在进行的各种努力。印度尼西亚希望，所有努力将使阿人主导和阿人所有的包容性和平谈判立即开始，并且有妇女的参与。我们也欢迎拉扎大使谈到有关妇女在阿富汗所发挥作用的内容。印度尼西亚仍然坚持认为妇女应参与和平谈判，我们也探索了

这方面的举措。妇女权利方面来之不易的成果不应遭逆转。包括联阿援助团在内的相关实体必须继续认识到这一点。我们还注意到，已经组建了一个有15名成员的小组代表阿富汗政府参与谈判进程，其中包括来自各行各业的人。

第三，自由、公正的总统选举以及发展至关重要。我们欢迎在联阿援助团支持下筹备即将举行的总统选举。已有960万阿富汗人进行了初步登记，这一数字表明了他们在民主进程中的决心，通过这一进程，他们可以决定自己的命运。我们呼吁举行透明、可信、自由和公平的选举，我们希望这一选举能够及时举行。我们支持山本特别代表的呼吁，吁请在选举期间保持和平，厉行克制，避免威胁平民。

我们也认识到，阿富汗当局在其国家建设进程中面临诸多挑战。我们支持阿富汗政府努力保持警惕，打击腐败，以确保经济收益能够得到适当分配，造福阿富汗人民。

就印度尼西亚而言，我们正在为确保阿富汗兄弟姐妹的福祉而不懈努力。我们正在通过各种方案协助阿富汗和平进程和阿富汗公职人员的能力建设，此外，作为共同执笔人，我们正在支持联阿援助团的工作。我想重复德国大使所说的话，即，我们希望，我们将得到对即将提出的延长任务授权期限的决议草案的全力支持。该决议草案应侧重于阿富汗最紧迫的政治进程和安全关切，以联阿援助团的任务授权为其核心。决议草案可以成为安全理事会在这一关键时刻支持阿富汗人民的方向。我们绝不应忘记，阿富汗人民的利益应该是第一位的。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

首先，我谨感谢山本特别代表的通报，也感谢费多托夫先生和迪亚尼大使的发言。

我们仍然坚信，和平谈判是必要的。不幸的是，我们不能忽视这样一个事实，在举行这些谈判的同时，极其致命的恐怖袭击正愈演愈烈。在谈判中把儿童、妇女和男子的生命用作施压手段，这是不可接受的。不能一只手拿着笔签署和平协议，另一只手却拿着炸弹。

经过这么多年的冲突，阿富汗人民应当得到持久和平和一项阿富汗人民及其政府可以接受的和平协议。我们完全支持阿富汗政府在和平进程中发挥核心作用，同时呼吁塔利班与阿富汗政府进行谈判并控制其作战人员，制止今后的任何袭击。

一项持久的和平协议必须不惜一切代价维护在妇女权利方面取得的成果，因为牺牲该领域的进展是极其不公正的。我们还强调妇女切实和平等参与和平进程的重要性，在这方面，我们特别重视根据第1325（2000）号决议实施阿富汗国家人权行动计划的新阶段。比利时方面通过向妇女署提供捐助，正在支持执行这项行动计划。

比利时完全支持举行可信、自由和公平的总统选举。这将加强国家机构的合法性，并为阿富汗内部对话铺平道路。高选民投票率将至关重要，以便体现阿富汗人民的民主意愿。在这方面，我们强烈谴责塔利班及其他方面宣布将对选举进程发动袭击。针对学校和医院的袭击尤其令人发指。我们鼓励阿富汗政府履行其根据《安全学校宣言》做出的承诺，采取一切措施保护选举期间在投票站服务的人。我们还提醒大家，必须为所有候选人和所有利益攸关方保持一个公平竞争环境。

比利时仍然深感关切的是，冲突和干旱导致大量平民伤亡，流离失所者人数也不断增加。我们回顾，各方均有义务维护国际人道主义法，立即采取措施防止平民伤亡。袭击人道主义工作者事件的激增是不可接受的，因为它们剥夺了最脆弱群体获得至关重要援助的机会。我们还谴责不加区别使用简易爆炸装置的行为。

我们强烈谴责对阿富汗儿童犯下的所有侵犯和虐待行为，并对过去一年未成年受害者的创纪录人数表示遗憾。我们极其期待秘书长关于阿富汗武装

冲突中儿童状况的下一份报告，并期待安理会在这方面采取果断行动。包括未成年人在内的羁押人员的待遇需要得到特别关注。

在结束发言之前，我谨重申，比利时决心执行第1988（2011）号决议所设委员会制裁制度，从而劝阻塔利班不要支持基地组织及其附属组织，并阻止对阿富汗政府的袭击。我们赞同该委员会主席呼吁会员国提供信息，使制裁名单尽可能保持更新，并协助委员会提高制裁措施的效力。

最后，我要感谢联合国阿富汗援助团及所有联合国机构在支持阿富汗的和平、繁荣和促进人权方面发挥至关重要作用。就比利时而言，我们继续致力于支持阿富汗，通过坚定支持特派团提供军事训练，同时向阿富汗国民军信托基金提供捐助。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢山本特别代表、费多托夫执行主任和查尼大使的通报，以及拉兹大使今天的发言。

美国赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续开展艰巨工作，支持阿富汗人民。

我们再次向在8月17日伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省对喀布尔一个婚礼大厅的恐怖袭击中丧生的人的亲人深表同情和慰问。我们还向塔利班最近在喀布尔、昆都士以及阿富汗全境发动的袭击的受害者表示同情，包括夺走两名美国军人、一名罗马尼亚军人和一名罗马尼亚外交官生命的袭击。他们的牺牲使我们认识到实现阿富汗和平与稳定的重要性，因为太多阿富汗人、国际安全部队人员、外国外交官以及其他人在滥杀滥伤式暴力中丧生。

关于和平进程，特朗普总统和彭佩奥国务卿周末和昨天发表的言论是不言自明的，我现在没有什么要作补充。

美国继续支持阿富汗的政治和选举机构。我们欣见秘书长关于联阿援助团的报告（S/2019/703）确定已有960万人进行了投票登记。在资助总统选举的5900万美元捐助资金总额中，我国已认捐2900万美元，并支持联合国开发计划署建设独立选举委员会和选举投诉委员会能力的工作。

我们继续大力支持阿富汗妇女在阿富汗经济、政治和社会进步中发挥作用。美国仍然关切阿富汗大量种植和生产非法麻醉品、包括鸦片制剂以及日益严重的麻黄属植物问题。我们赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室、包括研究和威胁分析科继续提请会员国注意这一问题。我们希望国际社会能够扩大解决毒品问题的努力。

最后，正如安理会成员所知，我们正在就联阿援助团新的任务授权进行谈判。我们必须确保更新后的决议草案为联阿援助团开展关键工作提供明确、具体的指导，在阿富汗历史的这一关键时期尤其是如此。我们坚信，目前这一任务十分重要，任何安全理事会成员都不能以与联阿援助团无关的理由拒绝达成共识。我们大家都必须表现出纪律性和政治意愿，将任务授权侧重于核心问题，使联阿援助团能够支持阿富汗政府和人民。

最后，我要再次感谢联合国和其他国际伙伴支持加强阿富汗选举进程的合法性和支持阿富汗和平进程。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次重要会议，并感谢山本忠通先生、查尼大使和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的宝贵通报。

首先，我们谴责上周塔利班在该国各地发动毫无理智的袭击。我们向受害者家属表示慰问，并祝愿受影响者早日康复。据报道，候选人、工作人员以及竞选和投票场所遭到袭击，在当前的选举背景下，对民间社会的这种威胁更加令人不安。必须采取相应措施对付这些不可接受的犯罪行为，必须将那些负有责任者绳之以法，为其行为付出代价。

根据山本特别代表的发言，我们认为阿富汗正处于一个决定性的十字路口。计划于几周之后举行的总统选举不仅标志着该国的民主命运，它还将提供一个新的划时代背景和机会，根据在联合国支

持下、在日内瓦相互问责框架下制定的愿景，为稳定、和解、可持续和平和反腐败作出决定性贡献。

在这方面，我们强调必须根据行为守则举行选举，行为守则促进并鼓励基于对话、宽容和相互尊重的行为，并以过去选举中吸取的经验教训为基础。正如秘书长所指出，这要求该进程被视为对所有候选人都是公平、透明和公正的，包括不得将国家资源用于竞选目的。

关于正在开展的和平进程，我们认为，至关重要的是，必须主要在阿富汗内部对话的框架内，在特别代表推进的进程的包容性领导下，并在具有影响力的各国的坚定支持下，制订出解决当前危机的办法。我们重申，正如阿什拉夫·加尼总统所指出，塔利班和政府代表必须保持直接谈判，以结束暴力。

7月份常务副秘书长阿米纳·穆罕默德领导的多部门访问非常有益，访问期间曾强调，只有包容各方并充分尊重所有阿富汗人的权利，和平进程才会成功。我们绝不能忘记，大多数暴力受害者是妇女和儿童。因此，我们欢迎如《国家妇女、和平与安全行动计划》所指出的那样，政府在努力更好地促进和保护妇女，让她们参与主要选举机构、独立人权委员会和各项举措，使她们进一步参与和平进程和经济赋权方案。

伊斯兰国恐怖分子的存在及其与贩毒活动的联系，加剧了上述岌岌可危的安全局势。正如最近伊斯坦布尔进程会议所确认的那样，必须根据第2482（2019）号决议，制订一项区域战略，充分解决该地区恐怖主义和有组织犯罪之间的联系。我们强调阿富汗政府与联合国毒品和犯罪问题办公室合作所做的努力，费多托夫先生早些时候指出了这一点。

最后，我们强调联合国阿富汗援助团为实现所有这些目标开展了重要工作，特别是大力解决该国困难的人道主义局势，包括呼吁国际社会采取更重大的应对措施，应对粮食和保健方面紧迫的需求。我们再次表示支持山本特别代表及其团队的重要工作，我们坚决支持延长其任期。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，由于这是我在俄罗斯担任主席期间第一次发言，我要向你表示祝贺。我们全力支持你。我感谢我们的波兰同事领导8月份的工作。我还要感谢我们的通报者：秘书长特别代表费多托夫先生和我们的阿富汗同事。

与其他发言者一样，我要特别强调四个问题：和平、总统选举、联合国阿富汗援助团（联阿援助团）本身以及妇女、和平与安全问题。

今天上午，我要同其他发言者一道，表示联合王国强烈谴责塔利班最近发动的袭击。7月份在多哈举行的阿富汗内部和平会议上，塔利班代表承诺将平民伤亡降至零，但塔利班的行动与该团体的言论不符。事实上，在与美国代表举行历史性会晤的前夕，塔利班选择在喀布尔发动进一步袭击。阿富汗大使列举了这些袭击，但我面前的清单列出了自8月份以来至少5起袭击。这不应该是一个谋求和平的团体的所作所为。塔利班领导人至少需要在暴力发生时予以谴责，并承诺尽其所能阻止其团体其他人员实施暴力。它还需要有一个统一的观点，即和平不仅符合阿富汗人民的利益，也符合它的利益。

在我谈论塔利班时，我要借此机会重申秘书长特别代表关于正式要求塔利班收回威胁选举的话。我们注意到加尼总统仍然致力于指导和平谈判，我们和其他发言者一样，希望阿富汗内部谈判能够迅速进行。加尼总统任命了一个由15人组成的谈判小组，他在本周一刚刚指出，“我们已经准备好进行和平谈判，但是，如果塔利班认为他们能吓倒我们，就请看看这些战士”。

但是，如果不实现停火，就不可能有和平。如果要在阿富汗实现持久和平，塔利班必须与一个包容各方、有代表性的阿富汗谈判小组进行有意义的谈判。

我要谈的第二点关于选举。我们对特别代表称选举仍计划在9月28日举行感到鼓舞。我从我在喀布尔的经历中知道，选举经常会发生很多事情，许多人担心选举会被取消。因此，山本特别代表就选举和安排发表的意见非常重要。选举是阿富汗人民在关键时刻决定自己未来的重要机会。我国驻喀布尔大使最近几周会见了独立选举委员会主席哈瓦·阿拉姆·努里斯坦尼女士和选举投诉委员会主席祖赫拉·巴扬·辛瓦里。我认为，安理会必须全力支持阿富汗当局，帮助确保选举可信、透明、具有参与性、尽可能远离暴力，我们鼓励所有领导人真诚参与民主进程，并采取反对选举舞弊的立场。

关于我要谈的第三点，即联阿援助团，我们非常欢迎联阿援助团所做的工作，特别是在协调对选举的国际支持方面。我们希望，它将能够在选举日前以及今后继续以同样的节奏开展这项工作。其他发言人提到了将在9月17日前延长的联阿援助团任务授权。我们希望安全理事会所有成员能够支持一项案文，赋予联阿援助团在此关键时刻支持阿富汗所需的明确、强有力的任务授权。

关于阿富汗大使生动阐述的妇女问题，联合王国在任何情况下都仍然致力于阿富汗的和平与民主未来。我们将继续与各伙伴和阿富汗当局合作，确保阿富汗获得所需的支持。尤其重要的是，阿富汗要保持近年来在人权方面取得的成果。妇女在阿富汗社会中发挥着至关重要的作用，副秘书长7月的访问强调了这一事实。联合王国将继续支持全面执行阿富汗关于妇女、和平与安全的国家行动计划。

最后，我要强调妇女参与选举以及包容性和平进程的重要性。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢山本特别代表内容翔实的全面通报。波兰高度重视并欢迎联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持阿富汗和平与发展的努力。我们还感谢查尼大使和费多托夫先生以及拉兹大使富有见地的发言。

我要说，波兰赞同欧洲联盟观察员将在稍后作出的发言。

我要在发言中谈一谈我们认为非常重要的三个问题，即总统选举、国际人道法的重要性和维护社会成就。

未来这些天将是消除缺陷、应对从2018年选举进程中吸取的经验教训的关键时刻。在筹备和举行即将来临的总统选举期间，确保公信力和透明度并保持政治进程的包容性至关重要。需要采取强有力的有效措施来保障这次投票的安全、透明、问责和可信度。我们敦促反政府分子不要攻击投票站，以便让阿富汗勇敢的男男女女参与民主进程。波兰重申支持阿富汗国防和安全部队，该部队与北约坚定支持特派团人员密切合作，在选举进程中提供安全保护。正如上次选举早已证明的那样，国际部队支持的能力建设努力产生了非常积极的、鼓舞人心的成果。

安理会8月20日通过的主席声明（S/PRST/2019/8）重申，安全理事会强烈谴责武装冲突各方在任何发生冲突的地方违反国际人道法的行为。它还谴责了我们目前在阿富汗看到的局势，特别是平民伤亡。波兰最强烈地谴责塔利班蓄意针对平民的残忍袭击。我们敦促当前冲突的有关各方遵守国际法，从而停止侵犯、虐待和有罪不罚。我们也强烈谴责非法拒绝人道主义援助和人道主义人员进入的行为，强烈谴责对医疗和人道主义人员、医院和其他受国际人道法保护的医疗设施的蓄意袭击。

鉴于近期事态发展，波兰坚信，任何和平进程都应该包括保障所有阿富汗人，尤其是妇女、青年和少数群体利益的机制。我们想要强调，和平不应该以近年来所取得进步的倒退为代价。必须维护所有阿富汗人，特别是妇女和青年，对社会、政治和经济生活各方各面的充分参与。实现和平解决冲突不能以牺牲妇女和少数群体的权利为代价。

最后，我谨重申波兰赞赏联阿援助团和所有联合国机构为支持阿富汗人民发挥的关键作用。目前关于联阿援助团任务授权的谈判进程应该使我们大家通过一项一致的、有意义的决议，为联合国在阿富汗发挥积极作用奠定坚实基础。我们仍然致力于支持联阿援助团和国际伙伴实现民主、自立的阿富汗。

张军先生（中国）：我感谢山本忠通特别代表、费多托夫执行主任和钱宁大使的通报，对你们及联合国阿富汗援助团、联合国毒罪办及安理会1988委员会所做的工作表示赞赏。我也要感谢阿富汗常驻代表拉兹大使的发言。

当前阿富汗局势正处于关键的阶段，大选筹备工作进入倒计时，和平和解进程与大选筹备并行推进，安全形势令人关注，人道局势依然严峻。国际社会应切实履行承诺，继续向阿富汗提供坚定的支持。

一是帮助阿富汗安全、顺利地举行总统选举。阿富汗将于本月举行总统选举，选举筹备工作进入到冲刺阶段，中方赞赏阿富汗政府为筹备大选所作的工作和付出的努力。为维护阿富汗政治稳定和社会安定，中方希望阿富汗选举机构吸取去年议会选举的经验和教训，确保各项选举有序开展。希望联阿援助团为此提供技术支持。

希望阿富汗国家安全部队对选举期间可能出现的安全情势预作部署。我们也呼吁阿富汗各政治派别加强团结，通过对话解决选举中出现的分歧。

二是帮助推动“阿人主导、阿人所有”的和解进程。中方注意到近期国际社会和地区国家积极推动阿富汗政府同塔利班直接对话。呼吁美国和塔利班继续推进谈判并落实好协议。呼吁包括塔利班在内的阿富汗各派以国家和人民利益为重，抓住历史性机遇，启动阿人内部谈判，早日达成各派都能接受的未来政治框架。

希望联阿援助团继续支持阿富汗政府推动国内政治对话，推动塔利班早日重返谈判桌。

三是帮助阿富汗加强安全能力建设。阿富汗安全形势依然脆弱。空袭、搜索行动造成平民死亡人数大幅增加。恐怖组织依然活跃。毒品仍是恐怖组织资金的重要来源。

中方呼吁外国部队从阿富汗有序、负责任地撤军。呼吁美塔兑现撤军与反恐承诺。希望联阿团继续帮助阿富汗加强安全能力建设。国际社会应为此提供培训、资金和技术支持，帮助阿富汗有效应对恐怖主义、跨国犯罪和毒品走私等威胁。

四是帮助阿富汗实现经济社会发展并改善民生。近期，阿富汗经济发展陷入停滞。阿富汗人民在改善民生方面有着迫切的愿望。促进和平稳定需要良好的经济社会条件。中方呼吁国际社会帮助阿富汗利用自身优势，通过参与区域经济合作及互联互通，早日实现稳定与繁荣。 联阿团应统筹联合国驻阿机构力量，帮助阿富汗政府和人民消除贫困，改善民生，并克服自然灾害带来的挑战。国际社会应切实履行援阿承诺，帮助阿富汗流离失所民众，并改善在周边国家的阿难民人道状况。

中国一贯支持阿富汗政治进程，支持阿早日实现包容政治和解。关于阿富汗未来的政治安排，中方认为应遵循以下三个原则：一是应具有广泛的代表性和包容性，让阿各党派、各民族都平等地参与国家政治生活，共享国家权力；二是应坚定不移地打击恐怖主义，绝不能让阿富汗再次成为恐怖组织的庇护地；三是应奉行和平、友好的对外政策，与世界各国特别是邻国和平共处，为地区的和平稳定发挥建设性作用。

第三次中国-阿富汗-巴基斯坦外长对话会于9月7日在巴基斯坦举行，发表了联合声明，并通过了《中阿巴合作打击恐怖主义谅解备忘录》首批落实项目清单。三方外长呼吁尽快启动阿人内部谈判，最终实现全面停止暴力；通过“阿人主导、阿人所有”的包容性和平进程，达成全面协议；在“一带一路”阿富汗区域经济合作会议和其他地区经济倡议框架内，推动互联互通建设；不允许任何恐怖组

织、势力和个人利用各自领土从事针对其他国家的活动。应该说，上述声明切合了当前的形势，对于阿富汗的政治和解进程具有重要意义。

中国将继续通过“上海合作组织一阿富汗联络组”、“中阿巴三方外长对话”等多边机制在政治进程及各相关领域向阿富汗提供支持，继续同阿富汗积极落实《中阿共同推进“一带一路”建设谅解备忘录》，积极支持阿富汗重建和融入地区经济。中方也将继续支持联合国阿富汗援助团以及其他相关机构在阿富汗问题上发挥更大作用。我们愿同国际社会一道，继续为阿富汗的安全、稳定、发展与繁荣作出贡献。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我谨欢迎召开本次辩论会，并感谢山本忠通先生和尤里·费多托夫先生作了颇具启发性的通报。我还要感谢安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席特里亚西亚·查尼大使的报告，以及我们的同事阿富汗常驻代表拉兹夫人刚才分享的特别具有启发性的信息。

现在距离阿富汗总统选举只有18天，科特迪瓦谨赞扬独立选举委员会出色开展工作，将960万人登记到选民名册上，包括在安全局势仍然岌岌可危的地区。我们鼓励该委员会继续努力，提高选民对投票机的使用方法及其所提供防护的认识。

在我们展望定于9月28日举行的选举时，我国再次呼吁阿富汗各政治行为体帮助营造有利于举行自由、透明和可信选举的环境，尽管多哈会谈有了最新发展。安全形势的特点仍然是安全部队和平民不断遭到袭击，自7月28日竞选活动启动以来尤其如此。这确实令人深感关切。

选举各阶段工作无疑是阿富汗建立持久和平与稳定的一系列要求中必不可少的环节。不过，这些工作必须伴有一套旨在采取包容性办法结束危机的举措。因此，科特迪瓦欢迎阿什拉夫·加尼总统设立和平部。这一体制工具将进一步提升政府行动的协调性，以执行旨在加强和平与稳定以及确保民族和解和社会凝聚的方案。

在这方面，我国认为，政府的和平与安全举措同美国与塔利班缔结一项协议远非相互排斥，本可因此得到加强；这一协议本可为塔利班与阿富汗当局之间可能的和平会谈开辟道路。哀哉，令人毛骨悚然的局面似乎尚未结束，因为武装反对派仍在实施杀戮。为这种野蛮行径付出最高代价的是平民，特别是妇女和儿童。这就是为什么科特迪瓦最强烈地谴责最近的袭击，尤其是9月2日在喀布尔发生的袭击。塔利班声称对这些袭击负责，尽管它数周以来一直与美国在多哈进行会谈。因此，必须尽一切努力恢复政治进程，以免破坏国际社会为造福苦难深重的阿富汗人民所做的巨大努力。

与任何正在摆脱危机的国家一样，阿富汗的和平、安全以及发展需要国际社会、特别是联合国多层面的持续支持。要行之有效，这种支持就必须契合阿富汗政府的战略优先事项，协助创造有利于外国投资的社会政治与安全环境。还必须采取恢复经济的措施来支持建设和平努力，以克服最紧迫的挑战，特别是消除贫困和确保所有人、包括女孩可获得医疗保健和教育。

科特迪瓦赞同秘书长对阿富汗南部、东部以及东南部地区表达的关切，武装团体在那里的袭击破坏了族群间的和平共存，加剧了人道主义局势。因此，联合国和国际伙伴对恢复国家机构给予支持至关重要。这是科特迪瓦呼吁坚定支持特派团持续支持阿富汗国防军和安全部队的能力建设、支持提高司法机构、特别是那些专门打击毒品生产与毒品贩运机构的能力的主要目的。

我国还强调，一个有利的环境对于国家之间以及与次区域组织的建设性合作十分重要。在这方面，我们欣见阿富汗和巴基斯坦改善双边关系，也欢迎上海合作组织的反恐和缉毒努力。

最后，我国代表团欢迎坚定支持特派团对阿富汗国防军和安全部队的后勤与行动支持。我们赞扬

安理会团结一致，继续坚定不移地支持联阿援助团和秘书长特别代表。科特迪瓦希望，安理会的这种势头能够反映在联阿援助团任期的延长上，以便该联合国特派团能够继续为恢复阿富汗的和平与稳定做出贡献。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢各位通报人山本先生、我们的同事印度尼西亚常驻代表查尼大使以及尤里·费多托夫先生的全面通报。我还谨感谢我们的同事、阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹女士的发言。我们重申，科威特国支持山本先生和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）工作人员在困难的工作环境下不懈努力。我还感谢秘书长的季度报告，该报告阐明了过去三个月阿富汗的局势。

我们今天的会议是在阿富汗总统选举前几天召开的。我们满意地注意到，尽管继续面临严峻挑战，必须加以处理，但是近来在选举筹备中取得重要进展，同时为政治参与以实现和平创造了新的机会。

当前阿富汗正处在一个具有历史性意义的阶段，阿富汗各政治派别正加紧磋商，以选举一位能够担负起职责、使该国过渡到包容与持续和平的阿富汗总统。我们还看到，独立选举委员会也在为总统选举做准备。这些选举理应于9月28日举行。在这方面，我愿赞扬联阿援助团和独立选举委员会发挥重要作用，登记选民和候选人，准备用于选举的投票站。

选民总人数达到960万，该数字表明了阿富汗人民不顾安全威胁而选择民主道路的愿望。我们赞扬勇敢的阿富汗人民，同时再次强调：政治解决必须由阿人所有、阿人主导。

鉴于政治动态，我们必须强调民族和解和阿富汗和平进程的重要性。科威特国密切关注阿富汗政府采取的各种步骤，其中最近的是组建和平部，这是政府努力支持和解与阿富汗人内部对话的一部分。我们还关注地区和国际上为建立阿富汗全面和包容的和平进程所做的各种努力。我们希望，这些努力将最终带来局势的缓和，把谋求阿富汗人民的利益置于任何其它利益之上。

在安全方面，阿富汗不幸仍缺乏稳定。秘书长报告中列举了安全事件和保护平民方面的几个数字，表明阿富汗安全局势紧迫，在区域和国际支持下达成和平协议的责任日益重大。这种协议将带来永久性地结束暴力。

要讨论阿富汗局势，就必须讨论打击恐怖主义、犯罪以及毒品。在这方面，我们愿重申，科威特国支持阿富汗的反恐斗争，支持它不懈努力把控制权与主权扩展到领土全境。我们重申处理恐怖主义威胁的重要性，这是阿富汗稳定的一个主要因素。这是国际社会共同努力打击该祸患的一部分，也是《联合国全球反恐战略》的一部分。我们还赞扬阿富汗当局努力打击犯罪和毒品，秘书长报告对此有明确阐述。

最后，我们愿重申，阿富汗和本地区的持久和平与稳定只能通过谈判达成政治解决才能实现。为此，我们敦促各方建设性地参与外交努力，以实现和平，谋求阿富汗人民的利益与繁荣。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，请允许我表示法国对阿富汗人民和9月2日及5日喀布尔袭击事件受害者家人的慰问。法国支持阿富汗政府的反恐斗争。值此2001年9月11日袭击事件十八周年纪念日前夕，这是我们大家尤其铭记的一个共同承诺。我也感谢山本忠通特别代表有见地的通报，特别是在必须保护平民和通过阿富汗人内部的谈判进程来努力实现冲突的政治解决方面。我还感谢查尼大使和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的发言。我特别欢迎Adela Raz大使的发言，尤其是她对阿富汗妇女权利的支持。

我赞同欧洲联盟观察员稍后将做的发言。我谨侧重于三点主要意见。

首先，法国同样对阿富汗暴力持续居高表示高度关切。平民继续在致命的袭击中成为目标，这是

对国际人道主义法的违反。妇女和儿童继续付出最惨重的代价。这是不能接受的。违反国际法、特别是儿童权利方面法律的行为必须停止。法国欢迎阿富汗政府为此努力采取各种步骤，并且加紧措施，确保阿富汗妇女在各方面的权利。

我还要表示，法国支持秘书长呼吁在阿富汗全境实现安全和畅通无阻的人道主义准入。必须保护人道主义和医护人员以及民用和人道主义基础设施，以确保满足阿富汗民众的需求。

我还要趁费多托夫先生今天出席会议，强调必须打击贩毒活动，贩毒活动继续助长非法经济、资助恐怖主义团体并威胁众多阿富汗人的健康。必须继续开展禁毒工作，在这方面，法国始终充分致力于同阿富汗当局合作。

我的第二点意见是，必须尽一切努力，确保以自由、可信、透明和包容的方式顺利举行定于9月28日举行的总统选举。特别代表明确强调，随着选举日益临近，必须避免新的暴力升级。

登记在册的新选民超过50万人，其中妇女占36%，这一迹象令人鼓舞。但是，必须采取一切必要措施，确保他们有效而安全地参与政治生活。

阿富汗当局必须继续努力，让公众对选举的安全性和透明度重拾信心。在这方面，法国欣见阿富汗政府在北约特派团的帮助下为确保投票站安全所做的重要工作，这项工作必须完成。未来的阿富汗总统有责任满足阿富汗人民实现和平的愿望。为了将来举行阿富汗内部谈判，尤为重要的是成功举行即将到来的选举，以增强选举的合法性。

最后，我要强调，必须努力通过谈判实现阿富汗持久和平。由阿富汗人主导和平进程的设想比以往任何时候都更有现实意义。这样一个进程必须包容各方，不排斥任何一部分民众。在公正、法治和尊重基本自由方面取得的成果也必须得到巩固，以保障持久和平。这就必须谴责和放弃暴力。

为此，阿富汗的伙伴们必须作出坚定承诺。法国与阿富汗有着长期联系，它将尽自己的一份力量，并敦促区域各国积极明确地支持阿富汗实现稳定，并促进该国建立持久和平。

最后，我要重申，我国全力支持阿富汗政府和本组织努力为全体阿富汗人实现持久和平。我们目前正在讨论延长联阿援助团的任务期限，我要感谢援助团每天所做的出色工作。为了继续发挥关键作用并支持阿富汗走向和平，联阿援助团必须能够依靠稳健明确的任务授权和安全理事会的支持。在这方面，法国欢迎德国和印度尼西亚所作的努力，并表示全力支持它们拟定一项平衡的案文。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨代表赤道几内亚共和国，向阿富汗最近发生的袭击事件的受害者家属表示慰问，并祝愿伤者早日康复。我们强烈谴责这些袭击。我们再次呼吁各方遵守关于保护平民的国际法和国际人道主义法。

我要感谢山本忠通先生的翔实通报和他为实现阿富汗持久和平所作的令人钦佩的奉献。我们听取了他的发言，并赞同其中大部分内容。我们也感谢查尼大使在履行安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席职务时所做的出色工作，并感谢尤里·费多托夫先生提供相关资料。

成功举行定于9月28日举行的阿富汗总统选举将是阿富汗人民的一个重要里程碑，也是全体阿富汗人决定其国家未来的重要机遇。因此，我们鼓励阿富汗政府通过阿富汗国防和安全部队加强安全措施，使阿富汗人民能在一个安全环境中行使其投票权，并通过独立选举委员会确保举行透明、包容各方且具公信力的选举。在这方面，我们同山本先生一道呼吁国家领导人和候选人以负责任的方式进行参与，并敦促塔利班和其他武装团体停止威胁或袭击选举工作人员、候选人或选民。

我国代表团认为，在推动选举进程的同时，继续就阿富汗和平进程举行谈判尤为重要。本着这一

精神，我们支持当前和今后的一切努力，以推动在卡塔尔举行阿富汗内部和平对话，并支持召开多边论坛来加强区域合作努力，以便就和平问题建立区域共识。

赤道几内亚认为，这样的和平进程必须包容各方、由阿富汗人主导和实施，以期和平解决冲突并达成全面政治解决；这意味着必须切实容纳该国全部社会和政治力量，包括反对派，尤其是妇女。我们确认这方面已经取得长足进展，同时，我们鼓励阿富汗政府继续让妇女参与选举及和平进程，并让妇女在谈判过程中发挥主导作用。

关于阿富汗的人道主义和安全局势，我们同秘书长特别代表一样感到严重关切。秘书长的报告（S/2019/703）再次表明，受害者人数众多，影响严重，这是肆意使用自杀式和非自杀式简易爆炸装置蓄意发动袭击造成的，报告还表明人道主义工作中继续遭受攻击。所有这一切，加上干旱、突发的自然灾害、粮食无保障和贫困，正在迫使大量民众流离失所，同时使阿富汗面临的重大挑战更形严峻。

这些挑战要求国际社会持续加以关注，并向阿富汗政府提供重要支助，以改善该国的安全环境。在这方面，赤道几内亚共和国支持为延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限举行谈判期间的一切旨在解决这些挑战的言论。

最后但同样重要的是，我国仍然对伊拉克和黎凡特伊斯兰国在阿富汗日益坐大感到关切，这对阿富汗和区域各国的安全构成严重威胁。在这方面，我们鼓励各会员国支持1988委员会的工作，就此全面遵守它们的制裁义务。

最后，我们再次表示支持和赞扬联阿援助团为促进阿富汗和平与稳定发挥关键作用，联阿援助团理应受到赞扬。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、以及安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席查尼大使所作的富有洞察力的通报。

在这方面，我还要赞扬联阿援助团人员和山本先生在支持阿富汗努力恢复该国和平与稳定方面所作的重要贡献，特别是鉴于他们的工作环境极具挑战性。

在发言中，我们要强调以下三点：第一，和平进程；第二，妇女的作用；第三，阿富汗的安全局势。

首先，关于和平进程，南非认为，阿富汗实现持久和平与稳定的唯一途径是，通过一个全面和包容各方、由阿富汗人主导和自主的政治进程，促成谈判解决。 我国代表团认为，任何旨在实现阿富汗持久和平与安全的接触或和平倡议都应得到考虑，包括美利坚合众国或该区域其他各方的倡议。 然而，同样重要的是，阿富汗政府所有部门和社会各阶层都应参与这些讨论，以确保建立并维持全面与包容性的和平。

第二，关于妇女的作用，南非坚信，这些参与的一个组成部分是阿富汗妇女的融入和参与。这将保障在妇女和女童权利方面所取得的重大进展和成果，并为阿富汗社会各阶层提供必要的意见和声音。我们欢迎阿富汗政府为促进和保护妇女权利所作的努力，并敦促在今后的讨论中继续致力于这样做。

在这方面，我们欢迎加尼总统任命拉兹大使为常驻联合国代表。我们希望——而且毫无疑问——她将继续高举其国家的旗帜，并且她将成为阿富汗妇女能够取得成就的光辉榜样。同样，我们与拉兹大使一道感谢常务副秘书长阿明娜·穆罕默德和妇女署执行主任7月访问该国，并在妇女与和平与安全领域与阿富汗妇女和政府进行接触。

只有阿富汗人民自己才能实现阿富汗和平。我国代表团敦促所有利益攸关方为实现这一崇高和可实现的目标而努力。

第三，也是最后一点，关于阿富汗的安全局势，南非极为关切阿富汗的暴力和不安全程度，特别是通过使用简易爆炸装置和自杀式袭击来对攻击无辜平民的行为。持续不断的暴力只会侵蚀近年来所取得的积极进展。正如秘书长所指出，这些应受谴责的行为是不能被开脱的，必须结束。我们向那些在和平与稳定道路上帮助阿富汗而牺牲生命的人表示敬意。

社会上最脆弱的群体，特别是妇女、儿童和残疾人尤其感受到这种暴力的影响。我们呼吁各方确保对平民的保护，并遵守其根据国际人道主义法和国际人权法所承担的义务。我国代表团继续谴责武装部队和武装团体中非法招募和使用儿童的行为，并呼吁立即释放儿童、让他们重新融入阿富汗社会。

最后，阿富汗人民可望于9月28日参加投票，行使他们来之不易的选择自己总统的权利。在这方面，南非呼吁选举进程的所有参与者共同努力，确保选举根据《阿富汗宪法》的规定、按计划进行。我们希望，在各方的必要配合和支持下，总统选举将是可信、自由、公正和透明的，我们也希望960万已登记的阿富汗人能够如期参加投票。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们谨感谢山本先生、费多托夫先生和查尼大使所作的通报。我们也感谢并欢迎阿富汗大使。

选举事件以及和平进程的相关事件继续对阿富汗的政治环境造成压力。在这方面，我们注意到总统选举的筹备工作，希望总统选举将借鉴从议会选举中吸取的经验教训，但最重要的是，希望这些选举将是可信和合法的。我们赞扬国际和区域行为体与阿富汗内部对话的合作，我们敦促各方让多哈举行的会谈得以继续，以促成一个由阿富汗主导和自主的进程。

与此同时，我们欢迎支持这一对话的各种倡议，包括在北京举行的第三次三边协商、在比什凯克举行的上海合作组织峰会、以及在安卡拉举行的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程高级官员会议。这样的会议是在各方之间建立信任的简单步骤。在这方面，我们要赞扬美国、巴基斯坦、卡塔尔、德国和俄罗斯等国政府的合作以及巴基斯坦和阿富汗之间双边关系的改善。

关于安全局势，我们感到关切的是，受害者人数众多，反政府分子不断制造冲突、发动袭击。我们敦促政府和塔利班遵守和平对话所产生旨在实现停火和减少冲突次数的倡议。多米尼加共和国强烈谴责塔利班最近发动的袭击，我们向受害者家属表示慰问。

我们感激地看到在保护妇女权利方面取得进展、向救助暴力受害女性的国家预算拨款、以及通过总统令设立特别秘书处，来调查政府机构中骚扰妇女的案件。同样，我们愿再次呼吁让妇女切实参与和平进程以及阿富汗未来决策的所有领域。

我们关切的一个领域是冲突和自然灾害所造成的经济局势。贫穷的农民正眼睁睁地看着自己的庄稼被干旱摧毁，自己的生活水平不断下降，因此非法种植成为一种有吸引力的选择。此外，我们感到关切的是，鸦片生产和贩运的大幅度增加正在为非国家团体输送资金，加剧了不稳定，阻碍了发展努力。

另一方面，脆弱群体仍然迫切需要援助，以求生存和缓解粮食短缺，其中包括今年头五个月的132000个流离失所家庭。反政府武装团体控制的脆弱地区人道主义准入受限，使情况更加复杂。人道主义人员在这些地区受到的威胁令人无法接受。我们敦促冲突各方确保对这些地区放开准入，并尊重当地居民的权利。

尽管取得了可喜的进展，但在能够实现持久和平之前，必须应对许多挑战。要结束阿富汗战争，需要各方做出艰难的妥协，但这最终取决于阿富汗人自己。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生；副秘书长兼联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生以及第1988（2011）号决议所设委员会主席查尼大使就阿富汗当前局势所作的深入分析。

联阿援助团在协调对阿富汗的国际援助方面发挥着重要作用。该国安全局势仍然令人担忧。尽管阿富汗国防和安全部队作出了努力，但该国仍然受到残暴恐怖袭击的困扰。这些邪恶袭击使无数人受害，包括平民，首先是妇女和儿童，以及军事和警察人员。我们赞扬他们的勇气并缅怀他们。阿富汗境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）使局势更加复杂。其作战人员在该国仍具有影响力。他们通过补充在叙利亚和伊拉克有作战经验的外国恐怖主义作战人员和建立所谓的潜伏小组来充实自己的队伍。正如费多托夫先生先前正确指出的那样，毒品问题与恐怖主义密不可分。毒品收入为恐怖主义提供大量资金支持。我们认为，继续并加强旨在打击这一祸害的国际努力极其重要。

集体安全条约组织（集安组织）愿随时在这方面提供帮助，因为它在打击毒品威胁，包括在实施“渠道”行动方面有着丰富的经验。我们打算继续与我们的阿富汗朋友合作，消除安全威胁，主要是伊黎伊斯兰国和“基地”组织构成的威胁，并提高民事、安全和禁毒机构的能力。

俄罗斯联邦一贯支持阿富汗人民实现阿富汗伊斯兰共和国持久和平的愿望。我们真心渴望促进阿人所有、阿人主导的和解进程并在之后实现该国稳定。我们一再表示，实现阿富汗和平、稳定和繁荣是我们的共同目标。

俄罗斯联邦已经并继续为在阿富汗领土上建立和平做大量工作。举例而言，我们的努力包括在2018年11月9日举行的莫斯科式协商期间以及在今年5月28日和29日庆祝俄罗斯-阿富汗建交100周年活动期间，为阿富汗人之间的接触提供俄罗斯平台。采取这些措施是因为我们了解，能否实现民族和解取决于能否进行不遗漏任何社会和政治力量的包容性对话。阿富汗人内部对话于2月5日和6日在莫斯科启动。它第一次让知名政治家、妇女和塔利班坐到同一张谈判桌前，并确认，广泛讨论仍然是实现阿富汗和平的关键。我们随时准备继续在这方面予以充分合作。

就阿富汗问题进行成功接触的另一个渠道是俄罗斯、美国和中国特别代表一级的阿富汗和平进程三方协商，巴基斯坦参加了7月11日在北京举行的三方会议。

我们注意到，人们日益认识到解决阿富汗问题必须考虑区域背景，并且必须利用这方面现有结构的潜力，特别是上海合作组织（上合组织）和经过振兴的上合组织阿富汗问题联络小组以及集安组织。民族和解无一例外应该通过阿富汗人之间的全面对话和团结整个国家和所有阿富汗人的一致方法取得。然而，在经历多年冲突之后，实现阿富汗和平的道路会很艰难，需要巩固所有行为体的努力。此外，必须要有战略耐心，确保最终解决的蓝图得到全面落实。

我们对美国和塔利班之间对话的中止感到遗憾，这一对话的积极结果本来可以为实现阿富汗和平解决、民族和解和达成全面解决办法取得更多进展铺平道路。我们相信，已经出现的局势不会使美国和塔利班之间的对话出现过度拖延。我们呼吁各方尽快回到谈判桌前。俄罗斯联邦重申致力于促进阿富汗和平进程，并愿意与该区域其他主要国家一道，充当美国和塔利班之间协议的保证人。

阿富汗定于今年9月举行总统选举。我们相信，选举将在平静的气氛中进行，并将成为为阿富汗人民巩固成果的一个有力因素。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表山本、副秘书长费多托夫和印度尼西亚常驻代表查尼大使所作的通报，以及阿富汗常驻代表拉兹大使所作的发言。我也感谢秘书长的报告（S/2019/703）。

今天举行会议，正值阿富汗面临又一个关键时刻。离举行总统选举只剩下18天了。这些选举应该有助于巩固我们实现该国安全与稳定的努力。然而，我们再次面临塔利班实施越来越多恐怖袭击的状况。平民，特别是妇女和儿童，是这场令人震惊的邪恶运动的受害者。安全局势的削弱可能会破坏选举进程，使该国陷入又一轮暴力。这种方法不能给阿富汗带来和平或稳定。阿富汗的未来应该基于民主和法治，而不是暴力。国际社会必须支持阿富汗人民，确保选举和平、顺利进行。

土耳其强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义。我们作为北约坚定支持特派团的框架国家，继续在国防、安全和执法事项上支持阿富汗，包括向阿富汗国家安全部队提供培训和帮助。

虽然离预定的选举只有三周时间，但不清楚我们离实现该国真正持久的和平还有多远。值此关键时刻，我们期待各方负责任地采取行动，抓住机会结束40年的战争。我们正在密切关注多哈会谈传递出的讯息以及特朗普总统最近宣布的取消美国和塔利班之间的谈判一事。

土耳其欢迎所有旨在减少暴力和支持阿富汗和平与安全的努力。正如我们在安理厅多次重申的那样，阿富汗人民为取得成就付出了巨大代价，不能轻易牺牲这些成就。我们增强弱势群体特别是妇女和女孩权能的努力不应被浪费。只有通过阿富汗社会各阶层之间的真正和解才能实现阿富汗持久和平。

我们的努力和发出的一致信息将对未来十年的发展方式产生巨大影响。因此，我们必须避免在时机尚未成熟之时减少国际社会对阿富汗的承诺，因为这不符合当地的局势和要求。在我们共同取得的成果变得不可逆转之前，我们承担不起离开阿富汗的后果。

在转型期，区域合作和承诺变得更加重要。借助亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程取得的势头值得关注。6月份的高级官员会议和7月份的反恐和禁毒问题区域联席会议均强调，必须采取协调一致的办法来对付跨界挑战。加强亚洲心脏地带的合作将使阿富汗受益。它还是整个区域充分实现其经济发展、投资和贸易潜力的有用工具。伊斯坦布尔进程仍是最全面的区域对话平台。经与阿富汗政府密切协商，我们计划在年底前召开伊斯坦布尔进程的一次部长级会议。我们真诚希望能够利用这一机制促进当前的和平努力。

谈判一项延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任务期限的决议是及时的，此时变革和转型在该国议程上占首要地位。我们认为，联阿援助团为帮助阿富汗人民实现光明未来而发挥的全面作用至关重要。我们再次感谢它发挥作用，通过提供技术援助和能力建设来组织即将举行的选举并加强选举改革工作。土耳其将继续支持联阿援助团在这方面的活动和努力。我们希望延长其任务期限，使援助团能够不受妨碍地开展活动。

国际社会一如既往的支持对于实现一个和平、安全而稳定并能切实满足其人民需求的阿富汗仍然至关重要。我们将继续声援阿富汗人民，并继续通过各种区域和国际论坛提供支持。

主席（*以俄语发言*）：我现在请意大利代表发言。

塞拉先生（意大利）（*以英语发言*）：首先，我祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会9月份主席。我们衷心感谢山本特别代表、费多托夫执行主任和查尼大使的全面通报。我还感谢阿富汗常驻代表介绍该国局势和选举进程的最新情况。

意大利赞同欧洲联盟观察员将做的发言。

虽然阿富汗局势目前仍然极为动荡，但这些不确定因素不应当导致我们忽视最近几个月在争取和平的谈判中取得的重大进展。在这一充满挑战的背景下，联合国阿富汗援助团仍然是阿富汗稳定和发展前景的一个重要参照点，我们期待在今后几天延长它的任务期限。

但是，我今天继续发言之前，必须首先表示坚决谴责最近几周阿富汗及其首都遭受的令人发指的恐怖袭击。我们对塔利班最近在喀布尔发动的袭击感到震惊，并向受害者家属表示最诚挚的慰问。

意大利真诚希望当前这一阶段成为一个让各方反思的不可避免的必要时刻——一个培养共同认识、更深刻地认识到和平谈判背后重要意义的契机。这种谈判要求各利益攸关方具有强烈的责任感，其行为应恪守对话精神。最重要的是，为和平进程奠定基础需要耐心地重建信任，这在暴力不断升级的环境中绝无可能。因此，塔利班肆意对平民施暴，以此作为占得优势的工具，这种做法既恶毒，也是不可接受的。

相反，谈判需要做到的是向所有利益攸关方——首先也最重要的是是阿富汗人民——保证，最近几年普遍存在的暴力循环确实能够扭转。迄今为推动和平谈判所做的努力不应遭到削弱。相反，它们应当构成振兴双方之间辩论与对话的基础。因此，我们希望和平的机会之窗始终敞开，最近数月我们曾如此毅然决然地努力寻求和平。唯有和平能保障阿富汗有一个稳定而繁荣的未来。

因此，意大利重申，它全力支持这些外交举措，它们可协助启动阿富汗的和解进程，该进程由阿富汗人领导和自主，包括由阿富汗妇女发挥主要作用，以确保其宪法权利和来之不易的公民与社会成果得到充分保障。在这方面，我们还重申，区域主要利益攸关方能够为和平进程做出的贡献很重要。

对付不断发生的安全威胁需要付出很高的成本，耗费了阿富汗机构建设以及经济和社会发展亟需的宝贵资源和精力。意大利继续同我们的阿富汗伙伴并肩携手，并在坚定支持特派团的框架内，同每天英勇打击恐怖主义和暴力极端主义以恢复稳定和安全的阿富汗国防军和安全部队共同努力。

最后，我谨提及定于9月28日即将举行的总统选举，选举必须具有公信力、透明度和包容性。即将举行的选举必须向阿富汗人民切实展示民主走向成熟取得的进展，并提供进一步加强阿富汗政治体制的框架。最重要的是，选举将为人民提供一个机会，重申他们实现和平的强烈愿望，这是全体阿富汗人的共同愿望。通过选举建立对和平的广泛共识也可以成为改善阿富汗内部对话前景的一个重要手段。

主席（*以俄语发言*）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会9月份主席，并祝他们顺利完成有关各种重大问题的及时而适切的议程。我国代表团感谢波兰在上个月担任安理会主席期间所做的杰出工作。

我们感谢主席国俄罗斯召开本次关于阿富汗局势的重要辩论会，也感谢秘书长特别代表山本忠通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生，以及查尼大使以第1988（2011）号决议所设委员会主席身份全面通报最新情况。我们还赞赏阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹大使发言，深入阐述当前危急的局势。

秘书长最近的报告（S/2019/703）如实评估了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作并对其最新情况作了重要介绍。本次辩论会也是在即将决定阿富汗这个国家的眼前和长期未来命运的重要事件前夕举行的。9月28日的总统选举结果至关重要，将对阿富汗的发展动态和前景产生深刻影响。我们希望以和平和透明方式举行选举，以巩固阿富汗社会。我们赞同山本特别代表的意见，即任何破坏该进程的威胁或实际恐怖袭击都是不可接受的。

我们欣见各利益攸关方努力推动和平进程并与塔利班举行有关谈判。与此同时，我们坚信，唯有阿富汗政府与塔利班成功举行直接对话，才能确保这场破坏性冲突得到长期、可行的解决。应当停止恐怖袭击，不得将其用作政治工具。

尽管国际社会和该国政府采取了有效措施，但是安全局势依然错综复杂。我们感到特别关切的是，阿富汗境内的达伊沙仍有作战能力，并继续加强它在该国多省份的存在。阿富汗北部靠近中亚各国边境地区的恐怖活动增加，令我们感到特别关切。为此，在中亚有效执行《联合国全球反恐战略》第三阶段至关重要。

我们还认为，需要防止阿富汗境内暴力侵害妇女和儿童的行为，以及防止恐怖袭击和军队实施的大规模空袭造成的死亡人数不断增加。如秘书长的报告所示，妇女和儿童约占受害者总数的42%。

哈萨克斯坦特别重视妇女在解决冲突中的作用。在这一方面，我们于2018年9月在我国首都组织了一次题为”增强阿富汗妇女权能”的区域会议。会议重点关注通过增强阿富汗妇女的权能，包括在商业部门的权能，并在区域合作的支持下实现可持续经济增长，同时更加重视教育。

鉴于阿富汗的毒品生产是资助恐怖主义的主要资金来源之一，区域和国际组织——如国际刑警组织、联合国毒品和犯罪问题办公室及其打击非法贩运麻醉药品、精神药物及其前体中亚区域信息和协调中心——的作用甚至更为重要。

秘书长在其报告中强调，保障阿富汗的经济未来需要其私营部门逐步发展，同时提高投资者信心，加强与区域伙伴的贸易和基础设施连通性。因此，我们呼吁捐助方增加对阿富汗及其周边地区和平与发展的捐助。

为此，哈萨克斯坦正在联合国主持下，继续努力在阿拉木图建立一个可持续发展目标区域间中心。我们希望这一结构将有助于改善阿富汗和该区域内外其它国家的连通性和对它们的协调支持，以期加快实现《2030年可持续发展议程》。

最后，我国感到高兴的是，阿富汗政府、联阿援助团及国际社会继续保持密切的伙伴关系，这对确保该国的可持续和平与稳定至关重要。哈萨克斯坦将继续支持兄弟的阿富汗人民实现他们对和平、繁荣和安全的愿望。

主席（*以俄语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

布朗夏尔先生（加拿大）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你和你的团队以及今天所有的通报人。

加拿大很高兴在昨天的阿富汗之友小组会议上欢迎特别代表山本。我们一如既往地欢迎他的评论，并感谢他在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）中发挥的领导作用。

加拿大认为，仅靠军事手段无法实现阿富汗冲突的持久解决。在这一紧要关头，国际社会必须继续表示支持，包括通过安全理事会表示支持。安理会将在本月晚些时候延长联阿援助团的任务期限。

我今天的发言将注重两个重要问题： 和平谈判和即将举行的总统选举。

阿富汗人民和国际社会期待政治解决，作为实现持久和平的必要的第一步。最近在阿富汗发生的毁灭性袭击阻碍了为进行这些实现和平的努力建立必要的信任，并加剧了实现保护平民和加强阿富汗经济安全的包容性和持久政治解决的迫切需要。

（*以英语发言*）

我们听到了阿富汗妇女的声音，她们不愿意接受与塔利班达成一项牺牲她们在其权利方面来之不易的成果的政治协议；我们也不愿意。加拿大欢迎阿富汗妇女能够参加多哈会谈。我们强烈鼓励阿富汗领导人将妇女正式纳入任何未来的谈判小组和阿富汗内部和平谈判。

加拿大和国际社会通过军事和警察部署、发展和人道主义援助以及重建和稳定努力为阿富汗提供了支持。我们与阿富汗结成伙伴关系，共同努力为阿富汗稳定、包容的社会奠定了基础，这些成果必须得到保护。不给社会所有成员——男人和女人、所有种族和所有宗教——带来和平的协议不是持久的和平。男子需要与妇女团结一致，以达成惠及所有阿富汗人的解决方案。

加拿大正在与合作伙伴一道努力建设各妇女组织的能力，使其能够坐到谈判桌前，并有意义地参与建设和平与和平谈判。例如，加拿大正在通过其在阿富汗的“妇女之声和领导力”项目提供840万美元，以帮助妇女组织提供服务并加强妇女权利组织之间的网络。

关于我的第二点，即即将举行的总统选举，加拿大欢迎独立选举委员会努力确保选举公平、透明地举行。提供充分安全，使妇女能够安全地参加选举，是确保妇女的声音成为阿富汗政治生活的一个永久部分的关键步骤。

最后，随着这些政治进程的展开，现在比以往任何时候都更加重要的是加倍努力建设阿富汗的经济安全，并授权联阿援助团支持这项工作。我真的相信，同样重要的是联阿援助团的任务还应侧重于利用该区域已经在发生的经济一体化。当贫困水平逐年上升，一半以上的阿富汗人口生活在国家贫困线以下，以及40%以上的年轻人没有职业时，毒品贸易和恐怖主义仍将具有吸引力。

没有最起码的经济安全，阿富汗就不会有和平。我认为，自从我来到联合国以来所听到的和近几年来所看到的实现阿富汗和平与发展的最有希望的支柱之一是加强已经在进行的区域一体化。

因此，联阿援助团需要具备更好的能力利用该区域正在发生的经济一体化，确保联合国与阿富汗国家工作队协调，并确保后者与邻国工作队协调。联阿援助团是充当该协调员的最佳场所，加拿大认为，安理会成员在本月讨论延长联阿援助团任务期限时应该考虑这一点。

主席（以俄语发言）：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次关于阿富汗的辩论会。我还要感谢秘书长特别代表山本忠通先生的翔实通报和不懈努力，以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的努力。我还感谢所有通报人的发言，并感谢阿富汗大使阿德拉·拉兹提供了宝贵意见。

在阿富汗实现可持续和平不仅是阿富汗人民的长期愿望，也是整个国际社会的长期愿望。由阿富汗人领导和拥有的和平进程至关重要，日本支持阿富汗政府实现这一进程的决心和努力。

我们还赞扬阿富汗的国际伙伴为此做出的奉献，包括德国和卡塔尔努力在7月份实现阿富汗内部和平对话；负责阿富汗和解问题的美国特别代表扎勒迈·哈利勒扎德与塔利班谈判；以及美国、俄罗斯、中国和巴基斯坦于7月10日和11日在北京召开了阿富汗和平进程四方会议。日本希望，这些努力将最终导致由阿富汗人领导和拥有的和平进程。我们愿继续与国际伙伴合作，帮助实现阿富汗的和平与繁荣。

随着总统选举即将在本月底举行，日本欢迎有关筹备工作已走上正轨的消息，包括在加兹尼省进行了全面的选民登记进程。由于政治紧张和不安全，该省没有举行2018年议会选举。重要的是，阿富汗人民应能够投票决定自己的未来。联阿援助团在选举进程中发挥着至关重要的作用。日本赞扬并支持山本先生及其团队所作的努力。

在和平与选举进程中，阿富汗妇女的参与具有根本意义。日本欢迎阿米娜·穆罕默德常务副秘书长最近对阿富汗的访问，并赞扬她明确注重妇女与和平与安全问题。

同时，日本对阿富汗境内持续不断的恐怖袭击深表关切并予强烈谴责，这些袭击意在破坏和平努力与选举筹备工作。我们强调，结束阿富汗冲突的唯一途径是通过对话达成和平解决。

日本仍然致力于支持一个自力更生和稳定的阿富汗。我们正在稳步实施我们于3月份承诺的9600万美元援助。今年晚些时候，我们打算为阿富汗在教育方面的努力，特别是提高成人识字率的努力，提供更多支助。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长提交报告（S/2019/703），并感谢我们的好朋友山本忠通特别代表作了颇有见地的通报。

阿富汗局势仍然令国际社会、尤其是作为邻国的我国感到关切。持续的冲突、不稳定和动荡以及脆弱的经济继续加剧阿富汗人民的痛苦。我们同秘书长一样，对持续不断的战斗及其给平民造成的严重伤亡感到关切。我们还对阿富汗日益恶化的人道主义局势感到关切。我们同意秘书长的评估意见，即阿富汗战争漫长而残酷，通往和平的道路将充满挑战。但我们同他一样，对和平会谈取得进展感到乐观。

当然，那是在上周末之前。在经历几十年冲突之后，最终和平协议框架似乎触手可及。有充分的理由希望各方比过去18年里的任何其他时候都更加接近这一目标。美国和塔利班在近一年的时间里进行的九轮直接会谈，为至少在原则上达成能推动阿富汗各方通过谈判结束旷日持久冲突的解决方案带来了光明的前景。

历史证明，尤其是在旷日持久的冲突中，通往和平的道路从来不是直线的或容易的。在达成全面协议之前，必须克服挑战、跨越障碍。因此，最近的挫折不应挫伤我们的希望或坚持下去的决心。我们希望，和平会谈的中止只是暂停，很快就会恢复。否则将出现远为更坏的情况，那就是暴力激增，而这会将阿富汗推入到比过去目睹过的更加动荡和不确定的阶段。

巴基斯坦一贯谴责暴力，并呼吁各方保持克制和致力于推进这一进程。今天我愿重申这一信息。我们一直在秉诚推动这一和平与和解进程，视之为共同责任，并鼓励各方秉持诚意，保持耐心，持续参与。巴基斯坦将继续监测相关事态发展。我们重申我们的原则政策立场，即军事手段无法解决阿富汗冲突。我们敦促各方重新接触，并期待及早恢复会谈。

除阿富汗本国外，遭受阿富汗的四十年战争和外国干涉之害最深的国家莫过于巴基斯坦。将从阿富汗的和平中获益最多的国家也莫过于巴基斯坦。伊姆兰·汗总理在最近访问美国首都华盛顿时曾向特朗普总统保证，巴基斯坦会全力支持通过谈判结束阿富汗冲突。但是，巴基斯坦充其量只能做个调解者。冲突各方应保持耐心，相互信任，持续不断地进行接触，以便化解分歧。艰难抉择最终得由阿富汗人自己作出。同样重要的是，国际社会应再次承诺支持阿富汗通过谈判实现和平。

在双边层面，在阿什拉夫·加尼总统于6月份访问巴基斯坦期间，两国领导人承诺采取前瞻性的方针框架和消除过去的猜忌。双方再次强调加强贸易和经济关系以及合作推动区域互联互通的必要性。巴基斯坦在教育、卫生、重建和基础设施发展等领域向阿富汗提供了大量发展援助。

此外，四十年来，我国收容了数百万阿富汗难民，在我们的兄弟姐妹遭受艰难悲苦之时，向他们敞开家门和心扉。甚至在我发言之时，我们正在收容世界上最大规模的长期难民。我们仍然致力于推动他们安全、有尊严和自愿回返。我国政府最近将三方协议以及这些难民在巴基斯坦逗留的有效期延长至2020年6月30日。

在区域层面，中国、阿富汗和巴基斯坦刚于过去这个周末在伊斯兰堡结束了第三轮三边外交部长

对话。部长们重申支持通过政治谈判解决冲突，并强调需要启动“阿人主导、阿人所有”的包容各方的和平进程，最终达成全面协议，实现持久和平与稳定。我们正与阿富汗以及我们的区域伙伴就许多区域经济和能源走廊，包括“一带一路倡议”、土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道、CASA-1000电力项目等开展合作。

最后，我要说，阿富汗和巴基斯坦的和平与稳定相互交织、相互依存。阿富汗的和平、稳定、团结和繁荣符合巴基斯坦的切身利益。我国随时准备支持阿富汗政府应对其今天所面临的多重挑战，并在它从战争过渡到和平未来时，愿以请求的任何方式提供援助。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

易卜拉欣莫夫先生（乌兹别克斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨赞扬你召开本次关于联合国阿富汗援助团的季度辩论会，并赞扬秘书长特别代表山本忠通、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫、印度尼西亚的查尼大使和阿富汗的拉兹大使所作的翔实通报。

今天，显而易见，中亚稳定和可持续发展的前景与毗邻的阿富汗实现持久和平紧密相关。因此，乌兹别克斯坦过去几年来大大拓展了与阿富汗的双边关系，现在正积极参与国际社会寻求和平解决阿富汗问题的努力。在乌兹别克斯坦，我们视阿富汗为亲密的兄弟国家。数百年来，友谊与共同的历史、宗教、习俗和传统纽带将我们两国联系起来。乌兹别克斯坦在阿富汗问题上奉行以相互尊重和平等原则为基础、兼顾共同利益的政策，并支持阿富汗人民选举产生的政府。

应该强调的是，乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫先生阁下有关阿富汗局势的全方位、深思熟虑和具有战略实质意义的愿景，为塔什干制定全新的切实可行和富有远见的阿富汗政策奠定了坚实基础。在这方面，乌兹别克斯坦坚定致力于继续支持一切有利于为稳定阿富汗局势并使该国恢复和平发展作出实际贡献的努力。根据阿富汗和乌兹别克斯坦两国总统倡议于2018年3月召开的阿富汗问题塔什干会议成为实现这一目标的政治基础。会议结束时通过的塔什干宣言表明了区域和全球一级的统一立场，即阿富汗政府和塔利班运动需要尽早开始直接谈判。

为了进一步推进和平进程并确保包容各方，乌兹别克斯坦与喀布尔政府以及阿富汗主要政治力量、包括塔利班运动的代表举行了一系列重要会谈。尤其是，过去一年，乌兹别克斯坦会晤了总部设在卡塔尔的塔利班政治委员会的代表。一个月前在塔什干举行了最近一次会晤，当时塔利班运动欢迎乌兹别克斯坦在阿富汗问题上作出的努力。我要强调，乌兹别克斯坦与阿富汗政府密切协调其与塔利班的所有接触。特别是，我们就即将与塔利班举行的会晤与阿富汗当局进行了事先磋商，并向他们通报了结果。

乌兹别克斯坦没有声称有权成为阿富汗问题的主要谈判平台。我们的最终目标是帮助启动和平谈判，促进实现阿富汗局势的总体稳定。我们认为，阿富汗的任何和平协定若要具有持久性，首先取决于所有国内政治力量的参与。因此，阿富汗政府应该是任何谈判进程的一方。这是最重要的方面，如果缺乏这一方面，就不可能在启动和平谈判方面取得切实进展。

我们不能再推迟阿富汗内部的政治进程：再推迟这一进程将会使更多无辜的人丧生。我们还认为，在关于执法、民间社会机构充分运作和尊重阿富汗妇女权利等重要领域——简而言之，过去18年来取得的所有成就——的谈判进程中，保持国家机构的作用至关重要。此外，我们还必须通过年轻一代，为阿富汗未来的社会稳定投资。在这方面，当前乌兹别克斯坦正在为阿富汗的经济复苏及其参与区域倡议提供全面援助。我们支持土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道和中亚-南亚电力项目等各个项目，以及在运输、能源、贸易和教育领域切实执

行对阿富汗至关重要的举措。其中包括乌兹别克斯坦建造Surkhan-Puli-Humri输电线路，在Termez市开设一个教育中心，培训阿富汗公民，并开设一个带有海关站点的Termez货物物流中心，开发从马扎里谢里夫至赫拉特和马扎里谢里夫至喀布尔和白沙瓦的铁路线建设项目。

此外，今年将在塔什干召开第八次阿富汗问题区域经济合作会议部长级会议。我们期望该论坛的主要成果是制定一项战略，在阿富汗邻国之间进一步建立伙伴关系，以实现和平与繁荣的共同目标。

最后，我要重申，当前，阿富汗和平发展的未来取决于巩固整个国际社会的努力，争取冲突各方尽早开始直接谈判。在这方面，我再次强调，只有阿富汗主导和自主的政治进程才能导致持续冲突得到持久和平解决。

主席（*以俄语发言*）：我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我感谢你和俄罗斯联邦召开本次会议。我还要向秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生以及我亲爱的同事、阿富汗大使Adela Raz夫人以及担任安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席的印度尼西亚大使查尼表示诚挚的感谢和赞赏。我感谢他们在秘书长提交定期报告（S/2019/703）之后所作的内容翔实的通报，特别是鉴于本次会议是在延长联阿援助团任务期限之前举行的，下周晚些时候将审议这一事项。

最近喀布尔发生恐怖袭击，我向阿富汗人民和政府表示衷心慰问。

埃及一贯强调加强安全理事会作用的重要性，并回顾国际社会对阿富汗的承诺，为阿富汗人民和整个中亚享有更美好的现在和未来提供政治、安全和发展支持。我们都必须成为合作伙伴，以便将阿富汗及其区域的安全与发展与和平联系起来。我们都认为，必须实现一个理想的国际目标，在阿富汗遭受数十年深重苦难之后，加强该国的能力，同时努力应对20世纪最后25年以来的严峻挑战。未来的目标是实现和平、稳定、安全和可持续发展，这就需要加强联合国在这一重要问题上的作用，揭示阿富汗和中亚的未来，同时提醒国际各方必须承担起对阿富汗的责任，

由于在中亚和中东实现稳定的利益和理由两者间存在关联，埃及一贯支持阿富汗政府打击恐怖主义的战争及其为获得对所有领土的控制和主权而作出的不懈努力。与此同时，我们期待美利坚合众国和塔利班恢复和平谈判。我们还欢迎邻国对这一重要谈判路径的支持。我们还支持阿富汗当局为阿富汗全体人民建立安全和发展所作出的政治和社会努力。基于这一点，当我们作为国际社会寻求这方面的实际解决办法时，我们需要阐明以下方面。

第一，安全方面的核心要素是作出集体承诺，在国际战略框架下打击世界各地的恐怖主义，解决极端主义意识形态，特别是在阿富汗打击达伊沙、特别是打击其霍拉桑省分部，因为最近阿富汗安全事件升级，恐怖袭击达到前所未有的程度。有鉴于此，我们强调，必须在区域和国际层面与开展禁毒活动的阿富汗有关当局密切合作，同时还强调打击鸦片贩运的重要性，联合国毒品和犯罪问题办公室最近的报告指出了这一点。鉴于贩毒是恐怖组织和武装团体资金的主要来源之一，不可能将此与反恐努力区分开。

第二，应参照邻国的经济和投资举措以及具有战略层面的区域项目来考虑发展方面。这些努力的最前沿，是亚洲心脏地带部长级会议作出的决定，以及阿富汗问题区域经济合作会议作出的努力。在这方面，埃及保证继续做出贡献，通过埃及发展伙伴关系署针对阿富汗军队和警察人员的方案提供专门培训。此外，埃及继续在司法、文化、保健、护理、农业、灌溉和银行部门提供支持，这是为阿富汗国家机构建设综合架构的组成部分。埃及认为，国际社会必须就目标达成一致，以期加强阿富汗政

府实现和平、稳定、安全和可持续发展的能力。在这方面，埃及呼吁国际伙伴继续履行对阿富汗的承诺。

第三，在政治方面，我们必须支持阿富汗政府，以便促进国内和平进程、民族对话与和解取得成功的可能性，特别是在四方机制的框架内这样做。我们欢迎阿富汗政府努力筹备即将举行的选举。

第四是以联阿援助团为代表的国际方面，以及鉴于这一重要联合国特派团在阿富汗的作用和重要性，加强其活动和效力的手段。在这方面，我们也高度重视联合国中亚地区预防外交中心承担的重要任务。

第五和最后一点是区域方面，在这方面，我们强调区域组织以及上海合作组织等中亚次区域机构的重要作用。同样重要的是应在布鲁塞尔部长级会议积极成果的基础上再接再厉，确保在会上做出的承诺得到兑现。在这个对世界具有战略重要性的地区，有必要加强合作与协调，以便应对威胁、克服挑战和加强沟通。

最后，我重申，必须推动制定一个包括上述要素的联合国综合愿景。与此同时，应该有一份清楚的阿人主导和阿人所有的路线图，以便建立和平与安全，并最终实现阿富汗和中亚的发展与繁荣，因为阿富汗是落实联合国呼吁的全球建设和平理念的一个榜样。

主席（*以俄语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

亚德利先生（澳大利亚）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次辩论会。我也感谢今天所有的通报人。

阿富汗继续经历令人无法接受的严重暴力。2018年报告平民死亡人数为3804人，超过了有记录以来的任何一年。自那时以来有更多的人在冲突中丧生，其中包括平民和努力保护自己国家免遭恐怖和叛乱袭击的阿富汗安全部队。

澳大利亚仍然坚定支持所有旨在实现阿富汗和平的努力。我们赞赏美国特别代表哈利勒扎德作出努力，与塔利班进行有意义的谈判。过去一年里，为结束阿富汗的长期冲突投入了大量外交努力。最近一段时间，许多人希望这些努力可以带来一项历史性协议，由此使冲突降级，并为阿富汗内部的直接和平谈判奠定基础。

我们呼吁塔利班立即停止针对平民的暴力，并同意全面停火，以此作为阿富汗内部谈判的基础。我们必须继续优先考虑通过外交和其它和平手段结束冲突。

阿富汗和国际人权倡导者呼吁充分保护阿富汗妇女的权利。这必须包括获得保健、教育、就业的机会和行动自由，并且解决性别暴力。许多阿富汗妇女呼吁提供过渡司法、基本服务和空间，以便继续走向平等的漫漫征程。

我们为所有挺身而出捍卫这些权利的人喝彩。澳大利亚将继续大力倡导全面保护阿富汗妇女和女孩。

我们知道，最持久的和平协议具有包容性，并且能够通过让所有公民参与变革进程来解决冲突根源。这是一项长期努力，需要国际社会的支持。

把妇女纳入阿富汗内部和平对话是一个重要时刻，包括对关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议而言。妇女必须有权在家里和国际论坛上，包括在和平会谈中为自己发声。确保阿富汗妇女在谈判中得到代表将是真正有包容性和平进程的开始。

尽管持续存在挑战，但澳大利亚欢迎阿富汗过去18年中取得的重大进展，例如，入学率增加了10倍、预期寿命延长了20年，人均国内生产总值增加了5倍。

我们必须共同努力保护这些成果。我们必须共同寻求实现阿富汗的和平，不是为了外交协议的缘故，而是为了普通阿富汗人取得的成就。

主席（以俄语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织本次辩论会。我们也感谢秘书长特别代表山本大使、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、第1988（2011）号决议所设委员会主席迪亚尼大使以及阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹大使谈了他们对阿富汗最近事态发展的深入看法。

我们举行会议，适逢阿富汗人民今年庆祝独立一个世纪和他们的国家站在又一个重要的变革关头。目前正在为定于几周后举行的总统选举作筹备。阿富汗已准备好重申它致力于建立秩序，这种秩序确保民主选举的政府成为决定以和平办法解决其问题的任何进程的核心。我们所有人应携手支持最适合该国并能以可持续和有尊严方式实施的解决方案。

尽管存在我们已习惯的不可预见的变化和挑战，但我们注意到秘书长报告（S/2019/703）中的谨慎乐观精神。即便今后的道路可能不好走或不可预测，但我们欢迎各种努力带来的和平与和解机会。

将执行达成的任何协议并承担其后果的是阿富汗人民。因此，只有具有宪法合法性和政治授权，并且以包容和民主方式达成的成果才能确保稳定。因此，我们支持秘书长关于直接会谈的呼吁。

和平与和解无法在恐怖的气氛中取得进展。最近几天，阿富汗暴力事件激增，包括对选举进程本身发出的威胁。这使人们更加担心恐怖行为会被用来在谈判进程中争夺优势地位。

国际社会必须继续提供支持，履行其对阿富汗安全部队打击恐怖主义祸害作出的承诺。塔利班、哈卡尼网络和达伊沙等团体以及基地组织及其被禁附属组织，包括虔诚军-巴泰派和圣战者组织从阿富汗境外获得支持和安全避难所，这个问题必须得到解决。我们曾经身受恐怖主义之害，因此理解并同情我们的阿富汗朋友正在遭受的痛苦。

在目前的不确定性疑云之下，我们不应忘记阿富汗人民在过去18年间取得的宝贵成就。他们加强并接受了民主、建立了宪法秩序、促进了少数群体和年轻人的福利和权利、建立了一支强大和能力不断加强的安全部队，并且建立了更深层次的区域联系。他们在面对恐怖主义的最残暴威胁的同时做到了这一切。

即使在最困难的时刻，阿富汗人著名的坚韧精神和性格力量也仍在他们的家里、学校、学院、剧院、市场和工厂，甚至在他们的运动场上闪耀。人们可能不信，不到48小时前，阿富汗板球运动员在迄今为止进行的三场板球锦标赛中取得了第二场胜利。上次完成这样一项壮举的国家要追溯到19世纪。这只是一个例子，象征着阿富汗人民正在取得的许多成果，但很多人对此一无所知。另一项成就是阿富汗妇女非凡地重新获得她们在社会所有领域的正当地位。这些来之不易的成就需要培养，而不是抹杀。

印度对阿富汗人民的支持众所周知，我在此重申这一点。我们认为，希望就在眼前。我们仍然愿意在将阿富汗主权及其对和平进程的自主权放在首位的情况下，与该地区内外所有国家合作。

我们希望，国际社会通过安理会及其各种工具，最终能够正确对待阿富汗人民，支持包容各方的和平，确保阿富汗人民掌握本国命运。

主席（以俄语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

贡萨托先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国发言。候选国北马其顿、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，稳定与结盟

进程国及潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同本发言。

我感谢秘书长提交了全面的报告（S/2019/703）。我还要感谢山本特别代表和费多托夫执行主任的通报，以及拉兹大使的发言。他们都提请我们注意一些重要因素。

欧盟高度赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国所有机构发挥重要作用，支持阿富汗人民，鼓励和平与和解，监督和促进人权，以及落实2018年11月阿富汗问题部长级会议的承诺。欧盟希望本着在实地以国际方式进行透明和公开合作的精神，为了阿富汗的最终利益，与联阿援助团保持尽可能密切的关系。

欧洲联盟仍然坚定不移地支持目前为在阿富汗实现持久和平而作出的努力。鉴于和平进程目前的势头，对欧盟来说，保持过去18年的政治、经济和社会成就——特别是妇女、儿童和少数族裔的权利——比以往任何时候都更加重要，阿富汗人和国际社会为此作出了巨大牺牲。至关重要的是，必须要继续加强和巩固这些成就。

欧盟及其成员国已经明确表达了这一方针，特别是通过欧盟理事会2018年11月和2019年4月的结论以及欧洲委员会副主席兼欧盟外交与安全政策高级代表费代丽卡•莫盖里尼在2018年11月日内瓦部长级会议上宣布的欧盟支持和平进程的五点提议。这五点提议有助于该国政府加强和平进程的包容性；支持冲突后改革，包括安全部门改革；重新安置前战斗人员；考虑是否让欧盟发挥和平进程担保方的作用；支持跨境贸易和基础设施以及区域互联互通。

虽然需要有政治意愿和强有力的领导，但和平协议只有为阿富汗社会所有部分拥有，并且不被视为强加于人，才能持久。所有阿富汗人都需要感到和平进程将自己包括在内。最能表明阿富汗自主性的举措是实现全国停火，在阿富汗内部和解谈判开始时结束暴力。欧盟准备发挥积极作用，支持和平努力，促进协商进程和对话，通过让阿富汗民间社会各阶层参与进来，增强包容性。应根据关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议，特别注意妇女的充分参与，注意保护她们的宪法权利。

欧盟坚信，追求和平绝不能以牺牲阿富汗的民主发展为代价。因此，我们完全支持举行公平和透明的总统选举，以加强国家机构的合法性，促进阿富汗的民主化和政治稳定。为此，欧盟将继续提供超过1800万欧元的财政支持，以解决2018年10月上届议会选举中的一些技术困难。

停止暴力和实现持久和平是关键。欧盟随时准备在签署和平协议之后，重申对阿富汗的长期承诺。正如我们先前所说，如果人们期望欧盟在成功缔结和平协议之后提供大量财政、政治、外交和发展支持，欧盟就需要参与和平进程的所有阶段。

今年是欧盟-阿富汗双边关系的重要一年，高级代表莫盖里尼访问了喀布尔，并在《欧盟-阿富汗伙伴关系与发展合作协议》框架内举行了数次双边会议。欧盟阿富汗问题特使罗兰•科比亚继续访问喀布尔和该地区，以支持和平进程。

随着政治解决继续取得进展，发展、安全和政治行为体之间的协调至关重要。欧盟与主要国际伙伴保持密切合作。在这方面，我们重申支持北约领导的坚定支持特派团努力为阿富汗安全部队和机构提供进一步的培训、咨询和援助。

欧盟是阿富汗的强有力发展伙伴，我们的发展合作符合官方确定和提出的阿富汗政府优先事项。欧盟将根据阿富汗在执行政策及其效果方面的进展情况，继续坚定致力于提供预算内支助。欧盟目前正开始为阿富汗制定下一个方案周期，涵盖2021年至2027年期间，以及和平协议背景下的潜在优先事项。

欧盟继续根据《伙伴关系与发展合作协议》，与阿富汗进行结构性对话。我们还在跟进5月5日在喀布尔举行的欧盟-阿富汗人权、善治和移民问题特别工作组会议的成果。我们尤其鼓励阿富汗当局继续执行相关立法，尤其侧重于消除暴力侵害妇女

行为、利用国家行动计划执行第1325（2000）号决议、保护儿童以及防止酷刑和虐待等领域。促进法治和结束腐败行为有罪不罚现象也将是未来可持续和平的核心要素。

欧盟仍然对平民伤亡率居高不下和流离失所者人数不断增加深感关切，并重申需要保护平民，特别是妇女和儿童。我们需要继续保护人道主义机构的重要作用，并尊重它们在满足最弱势群体最紧迫需求方面的公正性和人道主义空间。

最后，当前是阿富汗的非常重要时刻。然而，只有在支持和维护过去二十年的价值观和成就的情况下，所有和平谈判和协议才是可行的，并为人民所接受。阿富汗的民主化应继续下去，同时更好地保护所有阿富汗人的权利并捍卫该国的民主体制。为了实现持久和平，需要该地区所有国家全力支持。

主席（*以俄语发言*）：我现在请伊朗代表发言。

塔赫特·拉万奇先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：我感谢安理会主席国俄罗斯组织本次会议。我们也感谢各位通报人的宝贵投入。

阿富汗正经历一个关键时刻，该国政治和安全领域出现了令人震惊的趋势。正在为9月28日成功举行总统选举做出许多努力。然而，有人企图破坏这一重要活动。

举行自由公正的总统选举可以进一步加强该国的民主体制。我们呼吁联合国和国际社会支持如期举行选举。伊朗还敦促阿富汗所有政党和政治团体以及所有有资格投票的阿富汗人积极参加选举，因为这对改善阿富汗的安全和社会经济状况至关重要。

在安全领域，秘书长报告（S/2019/703）中提到的大量事件表明，安全局势仍然动荡不安。达伊沙发动的袭击越来越多，令人严重关切，突出表明必须严厉、坚决打击该团体。显然，其成员在某些国家的帮助下——包括帮助将他们从叙利亚和伊拉克转移到阿富汗——大大增强了达伊沙的进攻能力。因此，这些国家也对达伊沙所犯的罪行负有责任。

美国在入侵阿富汗近二十年后，很明显除离开该国外别无选择，而且越快离开越好。正如我们一再指出的那样，有时限和负责任地撤走所有外国部队是阿富汗人民强烈的民族要求。我们敦促阿富汗政府和阿富汗各方保持警惕，密切合作，顺利渡过当前的安全局势危急时期。任何冲突和自相残杀都将帮助那些不希望阿富汗实现安全和稳定的人。

我们敦促各方在实现民族和解和达成永久停火协议之前厉行克制，避免安全状况恶化和把平民作为目标。阿富汗和本地区都经受不起新一轮冲突。实现和平是阿富汗人民最强烈的要求，必须让所有阿富汗团体听到，它们应该合作促进和平，而不是相互对抗。

任何和平进程都必须由联合国推动，并由阿富汗人主导、掌握和控制。我们呼吁区域和国际行为体支持这样一个和平进程，允许阿富汗的未来完全由阿富汗人自己决定。阿富汗伊斯兰共和国政府必须在所有和平努力中发挥核心作用，任何和平协定都必须在其参与下缔结。

此外，任何和平进程都应维护2001年在波恩举行的阿富汗问题国际会议所取得的成果，包括《宪法》和由此产生的机构。与此同时，如果商定修改《宪法》，则应按照《宪法》本身规定的程序、在合法阿富汗政府的监督下进行。任何国家都无权决定阿富汗的未来，任何没有阿富汗政府和该国各政治派别参与，或以单方面、排他和不透明方式进行的和平谈判注定都会失败。

伊朗尊重阿富汗的主权，并强调任何和平进程都必须由该国人民掌握和领导，同时随时准备在区域倡议框架内，与其邻国以及阿富汗政府和所有团体一道，与冲突各方进行协商和谈判，以防止更多流血，并推动缔结一项持久协议。

作为邻国，伊朗一贯衷心支持通过阿人主导、阿人所有的举措来建设一个稳定繁荣的阿富汗，并将为此竭尽真诚和公正的努力。

下午1时25分散会。